

ПРОТОКОЛ

обсуждения итогового отчета ОЮЛ «Союз автотранспортников РК» на тему: **«Разработка комплексных мер развития пассажирских автобусных (городских, пригородных, междугородних, межобластных, межрайонных и международных) перевозок и методических рекомендаций для перевозчиков и представителей местных исполнительных органов по организации пассажирских автобусных перевозок»**

г. Алматы

14 ноября 2018 г.

Присутствовали:

от **СТК «KAZLOGISTICS»**

1. Лавриненко Ю.И., заместитель Председателя Президиума;
2. Аймагамбетов К.Е., генеральный директор,
3. Милишихин Д.О., исполнительный директор по автотранспорту;

от **НПП «Атамекен»**

4. Дженалинов Р.Ж., директор Департамента логистики и перевозок;

от **МИР РК**

5. Сабитов Д.К., заместитель председателя Комитета Транспорта МИР РК;

от **Союз автотранспортников РК (КАО)**

6. Аманбаев С.Ш., генеральный директор;
7. Алдабергенов Б.М., заместитель генерального директора;

от **ТОО «НИИ ТК»**

8. Бекмагамбетова Г.М., заместитель директора НИИ ТК;
9. Сербяева Н.Я., гл. специалист НИИ ТК.

Повестка:

1. Рассмотрение итогового отчета по проекту: «Разработка комплексных мер развития пассажирских автобусных (городских, пригородных, междугородних, межобластных, межрайонных и международных) перевозок и методических рекомендаций для перевозчиков и представителей местных исполнительных органов по организации пассажирских автобусных перевозок», реализуемого за счет целевого финансирования Корпоративным фондом «KAZLOGISTICS».

Лавриненко Ю.И. Промежуточный отчет по исследовательской работе КАО был рассмотрен 26 сентября 2018 г., отмечена большая работа, предложен ряд замечаний к отчету. Предоставил слово докладчику по исследовательской работе Союза автотранспортников Казахстана (КАО) «Разработка комплексных мер развития пассажирских автобусных (городских, пригородных, междугородних, межобластных, межрайонных и международных) перевозок и методических

рекомендаций для перевозчиков и представителей местных исполнительных органов по организации пассажирских автобусных перевозок» генеральному директору Аманбаеву С.Ш.

Аманбаев С.Ш. В 2015 – 2016 годы были проведены две исследовательские работы. Первая посвящена экономическим проблемам, обоснованию освобождения перевозчиков на социально значимых автобусных маршрутах от КПН и НДС. Благодаря этой работе мы смогли обосновать освобождение от НДС перевозчиков на 2 года. Сейчас ждем оформления и завершения этого решения. Как известно, министр национальной экономики Сулейменов Т. направил соответствующее письмо вице-премьеру.

Вторая работа посвящена анализу состояния и обновления парка автотранспортных средств, где раскрыта динамика износа парка АТС, что позволило объективно оценить положение в отрасли. На основе исследования Правительство приняло решение о выделении 105 млрд. тенге с привлечением заемных средств на 245 млрд. тенге

Наша текущая исследовательская работа – «Разработка комплексных мер развития пассажирских автобусных перевозок и методических рекомендаций», имеет задачи - провести анализ ситуации в автобусных перевозках и выработать предложения по внесению изменений в НПА, изложение существенных положений регулярных перевозок при единообразном толковании терминов и этапов процесса перевозок, исключение произвольных интерпретаций в сфере пассажирских перевозок.

На автотранспорт приходится 99% объема пассажирских перевозок, на 2370 регулярных маршрутах перевозками занято 619 перевозчиков и 18 тыс. автобусов, из них 10,5 тыс. приходится на городской транспорт, фактически с привлечением транспорта третьих сторон участвуют 20 тыс. автобусов. На пригородных маршрутах участвуют 1550 автобусов. Из 6580 населенных пунктов с численностью свыше 100 человек 4939 охвачены автобусными перевозками, что составляет 75%.

Неудовлетворительное положение с износом автобусов явилось рассмотрением на заседании Правительства РК, по результатам которого принято комплексная программа.

Существующая нормативная база охватывают все стороны организации автобусных перевозок, но местные исполнительные органы не исполняют все требования по организации перевозок, отраженных в НПА.

Акиматы не выполняют нормы ни по субсидированию, ни по организации тендеров, ряд норм полностью не исполняются. Под организацией перевозок МИО понимают только проведение тендеров. Внимание не уделяется ни профилактике безопасности движения, ни финансированию перевозок. Из-за этого не финансируется полный комплекс работ по перевозкам, а тарифы в 2-3 раза ниже себестоимости перевозок. В результате, неудовлетворительное состояние по безопасности движения, износу парка. Настает зима и мы обеспокоены, что могут произойти массовые срывы перевозок по маршрутам.

Комплексная программа принята 12 июля 2018 г., но до сих пор уполномоченным органом не предприняты шаги по её реализации. 1-й пункт

Комплексной программы – рассмотрение тарифов, 2-й пункт – обеспечение субсидирования, но никаких мер не предпринято.

По результатам анализа в процессе выполнения работы выявлено:

- 1) продолжается ухудшение финансового положения перевозчиков вследствие отсутствия полноценного субсидирования;
- 2) потеря управления со стороны центрального государственного органа из-за отсутствия методической помощи и координации действий МИО, контроля МИО требований законодательства

Трижды в МИР РК было доведено, что имеются надзорные функции над МИО по выполнению норм законодательства. Заместители акимов в Караганде, Шымкенте говорят, что акиматы не должны выполнять эти функции по организации перевозок. Когда показываешь им закон, они говорят, почему министерство не говорит им об этом. Приходится вызывать юристов, объяснять, показывать им. Никакой методической работы, никакой координации действий нет.

Третий вопрос - это неудовлетворительная организация акиматами пассажирских перевозок, как по безопасности движения, так по другим аспектам. У нас уже народ смирился с гонками на дорогах, стали системными смертельные случаи. Это следствие отсутствия финансирования, субсидирования, отсутствия управленческих решений по развитию производственной базы и обновлению подвижного состава.

Разработанные нами рекомендации впервые позволяют восполнить пробел в организации перевозок. Предлагаем внесение изменений в НПА. Для удобства пользователей на сайте КАО размещен калькулятор расчета тарифов и проекты изменений в НПА. В Методических рекомендациях для МИО освещены все вопросы организации перевозок и технологическая последовательность практических действий управленцев. Документ рекомендуется к применению МИО во всех регионах Казахстана.

Лавриненко Ю.И. При рассмотрении заказа на разработку методики, она была поддержана МИР РК, представители участвовали в составлении технического задания. Данную методику необходимо формализовать, надлежащим образом оформить. После утверждения методики МИР РК сделать выводы о необходимости принять меры, чтобы эта методика контролировалась. Имеется в виду обязанности МИР РК в лице Комитета транспорта и надзорных органов. Отметить, что Комитет транспорта не в полной мере руководит организацией перевозок, так как прямой компетенции нет и права спросить с МИО нет. Компетенции по спросу с надзорных органов и глубины ответственности нет.

В отчете отметить, что не только благодаря вашей работе появилась Комплексная программа, но и определенная работа проделана и МИР РК. Представитель Карагандинской ассоциации перевозчиков, вы говорите о проделанной работе, в которой не учтен вклад министерства. Так не пойдет. Мы неоднократно указывали вам про это.

По Комплексному плану мы констатируем, ничего не улучшилось. По субсидированию или что-то улучшилось?

Аманбаев С.Ш. На данный момент не улучшилось.

Лавриненко Ю.И. МИР РК утверждает, что субсидирование увеличилось в полтора раза. Дайте какие-то объективные данные (обращаясь к Милишихину Д.).

Аманбаев С.Ш. По Алматы заложили субсидии в размере 21,9 млрд.тенге, фактически они пошли на коммунальные парки, крохи достаются остальному бизнесу.

Лавриненко Ю.И. Это надо обозначить, что увеличение субсидирования производится в пользу муниципальных парков по конкретным регионам.

Аманбаев С.Ш. Мы эту статистику будем обновлять.

Лавриненко Ю.И. По Комплексной программе Комитет транспорта МИР РК провел определенную работу по исполнению положений документа и по организации пассажирских автобусных перевозок. Констатировал, что в данном направлении произошла определенная сдвигка, хотя и не по всему комплексу проблем. В данной сфере необходимо более тесная интеграция усилий МИР РК и КАО.

В рекомендациях по исполнению Комплексной программы необходимо дать обоснование создания Министерства транспорта РК. Обоснование должно включать в себя следующие элементы: стратегию развития отрасли, структуру министерства, контролирующие органы. При этом поднимется статус и значимость министерства, необходимость усиления компетенции надзорных функций за транспортными органами и местными исполнительными органами.

По методике необходимо разделить для центральных органов и для местных органов.

По изменениям в НПА надо принять предложения к сведению. Принять все предложения без обсуждения неправильно. В целом одобрить проделанную работу по разработке исследовательской работы и обозначить необходимость обсуждения предложений.

Алмагамбетов К.Е. Учтены ли замечания и предложения представителей Союза «KAZLOGISTICS» и корпоративного фонда по содержанию и оформлению отчета?

Аманбаев С.Ш. Да, замечания получили, сейчас работаем по замечаниям.

Лавриненко Ю.И. Мы планируем издать эту работу, поэтому необходимо её подготовить и оформить согласно предусмотренным правилам. По КПП и НДС существует только письмо министра и дальше никакой реакции ни МИР РК нет, ни проекта постановления Правительства не существует. Уточнить форму реализации: приказ по министерству, постановление Правительства или изменения в законе. По КПП грамотно не обосновали, а это очень значимые средства для перевозчиков, поэтому необходимо продолжать по нему работать, то есть вместе с НДС и КПП исключить.

Аманбаев С.Ш. 6 месяцев прошло как направлено письмо. Постоянно просим организовать встречу по нему.

Лавриненко Ю.И. Необходимо проводить работу по КПП и НДС с депутатским корпусом.

Аманбаев С.Ш. Мы пытались провести этот вопрос в Рабочей группе Мажилиса, но получили отказ, так как в рамки концепции закона о внесении изменений в законодательство это вопрос не вписывается.

Решили:

1. Одобрить итоговый отчет ОЮЛ «Союз автотранспортников РК» по проекту: «Разработка комплексных мер развития пассажирских автобусных (внутригородских, межобластных) перевозок и методических рекомендаций для перевозчиков и представителей местных исполнительных органов по организации пассажирских автобусных перевозок».

2. Разработчикам внести дополнения и корректировки в итоговый отчет по результатам обсуждения и представить его до 30 ноября 2018 г. в отпечатанном виде согласно требованиям по оформлению в Корпоративный фонд «KAZLOGISTICS».

3. Доработать структуру и содержание Методических рекомендаций для перевозчиков и представителей местных исполнительных органов по организации пассажирских автобусных перевозок для утверждения в МИР РК до 1.12.2018.

4. Для информирования членов Союза «KAZLOGISTICS» о результатах проделанной работы, разработчикам итоговый отчет типографского издания (формата А5, 15 экземпляров) направить в Союз «KAZLOGISTICS» до 20 декабря 2018 г.

Председатель:



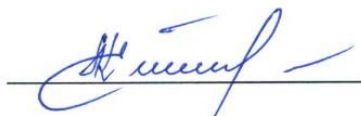
Лавриненко Ю.И.

Секретарь:



Алдабергенов Б.М.

Согласовано:



Альмагамбетов К.Е.



Исабеков М.У.