

**ПРОТОКОЛ**  
**расширенного заседания подкомитета по гражданской авиации в**  
**режиме он-лайн конференции**

г. Нур-Султан

14 апреля 2021 г.

**Председательствовал:** Лавриненко Юрий Иванович - Заместитель Председателя Комитета логистики и перевозок Президиума НПП РК «Атамекен», Заместитель Председателя СТК «KAZLOGISTICS».

**Присутствовали:** Участники видеоконференцсвязи по списку *(Приложение 1)*

**ПОВЕСТКА ДНЯ**

1. Информация Председателя Подкомитета по гражданской авиации о текущем состоянии отрасли.
2. О проблемных вопросах и мерах поддержки.
3. Об утверждении Плана работ (Дорожная карта) Подкомитета по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» на 2021 год.
4. Об отраслевой статистике и формировании заказа на исследования в области гражданской авиации на 2022 год.

Перед началом заседания, Вице-Министр индустрии и инфраструктурного развития РК Камалиев Б.С. информировал участников расширенного заседания подкомитета о проводимой совместно с бизнесом определенной работе в части оперативного информирования Правительства РК по необходимым мерам поддержки предприятий гражданской авиации. Однако не все меры были поддержаны со стороны Министерства национальной экономики и Министерства финансов РК. Работа в этом направлении будет продолжена. Проинформировал об использовании новых подходов по стабилизации ситуации в гражданской авиации, в том числе по развитию туризма.

Существует государственная программа развития туризма, в том числе внутреннего туризма, строительство аэропорта города Туркестан, как центр тюркского мира соединение города Туркестан со Стамбулом, Бишкеком, открыты отели в городе Актау, произведена реконструкция берега моря.

МИИР РК принимает все возможные меры по возникающим проблемам отрасли.

Отметил, также в течение года ведутся переговоры для привлечения инвестиции нового инвестора турецкой компанией TAV аэропорта города Алматы.

Для аэропорта города Нур-Султан ведется работа по изысканию средств на реконструкции ВПП, в размере 26 миллиардов тенге.

В настоящее время ведется работа по устранению замечаний АО «Авиационная администрация» по аэропорту города Петропавловск.

Далее рассмотрены вопросы повестки дня:

## **1. Информация Председателя Подкомитета по гражданской авиации о текущем состоянии отрасли.**

---

*(Д. Хамзин)*

### **1.1. Принять к сведению выступление Председателя Подкомитета по гражданской авиации НПП РК «Атамекен» Хамзина Д.К.**

1.1.1. Отметить проведенную работу членами подкомитета по гражданской авиации в период пандемии COVID 19: проведены 3 заседания Подкомитета по вопросам гражданской авиации в формате видеоконференции, на которых обсуждены меры по поддержке авиапредприятий в период ЧС, восстановления авиаперевозок и господдержки авиапредприятий в период ЧС, влияния пандемии на авиационную отрасль Казахстана и необходимости второго пакета мер поддержки авиапредприятий в период ЧС; организована онлайн Конференция на тему «Влияние Covid-19 на авиационную отрасль», на которой детализировано обсуждены с представителями авиакомпаний и аэропорта «Нурсултан Назарбаев» требования и условия к авиаперевозкам и пассажирам, даны соответствующие ответы на все поступившие вопросы; направлены соответствующие письма в МИИР РК и НПП РК «Атамекен, на имя Заместителя Премьер-Министра РК Скляр Р.В., на имя Председателя Союза Мынбаева С.М., в Канцелярию Премьер-Министра РК.

1.1.2. Общими усилиями аэропортов, авиакомпании, Казаэронавигации и КГА МИИР РК проработаны необходимые меры господдержки и были положительно решены следующие вопросы:

- Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2020 года № 224 на период с 1 апреля 2020 года до 1 октября 2020 года:

установлен поправочный коэффициент «0» к ставкам социального налога, индивидуального подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты, обязательных пенсионных взносов, социальных отчислений, взносов и отчислений на обязательное социальное медицинское страхование;

- внесен запрет на начисление штрафов и пени, перенос сроков выплат сумм основного долга и вознаграждения по всем займам субъектов гражданской авиации без последующего начисления вознаграждения на проблемные платежи, в соответствии с пунктом 6 Порядка приостановления выплат сумм основного долга и вознаграждения по займам;

- банками второго уровня РК предоставлена отсрочка по займам на 2-3 месяца;

- Постановлением Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2020 года № 224 на период с 1 апреля 2020 года до 1 октября 2020 года снижена ставка по налогу на имущество для аэропортов гг. Нур-Султан и

Алматы от 1,5% до 0,1% по аналогии с механизмом, действующим в отношении других аэропортов РК, также установлен поправочный коэффициент «0»;

1.1.3. Вместе с тем, принятые меры не являются действенным экономическим ответом и не оказали существенного влияния на ухудшающуюся ситуацию в авиационной отрасли. Принятые Правительством меры в основном были направлены на поддержку малого и среднего бизнеса. В тоже время аэропорты, как субъекты крупного бизнеса, не попали в перечень предприятий, на которые был нацелен основной пакет мер господдержки. В результате они получили только освобождение от налога на имущество и землю на 2-3 квартал 2020 года;

1.1.4. Вышеперечисленных мер недостаточно для компенсации потерь от коронавируса и сохранения квалифицированного персонала. Так в отдельных аэропортах уже есть факты сокращения работников и задержки по выплатам заработной платы, приостановлен закуп и текущий ремонт техники и объектов, что негативно сказывается как на безопасности полетов, так и на авиационной безопасности в целом. Необходимо отметить, что заработная плата работников аэропортов и без того является самой низкой в отрасли, и дальнейшие сокращения могут оказать отрицательное влияние на социальную обстановку.

Более того, дополнительной нагрузкой является обеспечение карантинных мероприятий, на которые отсутствует механизм возмещения затрат, а также приостановление начисления платы за аренду для МСБ по объектам недвижимости для аэропортов квазигосударственного сектора;

Попытки аэропортов РК компенсировать отрицательное сальдо за счет реализации авиатоплива для иностранных авиакомпаний ставятся под угрозу. В связи с иницированными АРЕМ проверками аэропортов 2020 году на предмет стоимости авиатоплива. Так, решением Костанайского областного суда от 11 января 2021 года на аэропорт г.Костанай возложен штраф и изъятие незаконного дохода за 2018-2019 годы в общей сумме более 11 млн. тенге.

1.1.5. Отметить, что с участием МНЭ РК, МФ РК, МВД РК, КНБ РК, АТЦ РК, НПП РК «Атамекен» созданы рабочие группы:

- по разработке и внесению предложений по созданию механизма субсидирования аэропортов с пассажиропотоком менее 100 тыс. пассажиров в год;

- для проведения анализа на предмет определения влияния, в т.ч. рисков и угроз национальным интересам исключения объектов из Перечня стратегических объектов, переданных в уставный капитал и (или) находящихся в собственности национальных холдингов и (или) национальных компаний либо их аффилированных лиц, а также иных юридических лиц с участием государства и стратегических объектов, находящихся в собственности юридических лиц, не аффилированных с государством, а также физических лиц;

- для принятия мер по исключению двойных стандартов, применяемых к обеспечению авиационной безопасности, противопожарной безопасности в

аэропортах, в целях исключения двойного контроля и надзора со стороны КГА МИИР РК, МВД РК, КНБ РК;

- для определения и выработки единых требований к обеспечению пожарной безопасности в аэропортах.

1.1.6. Отметить, что 2020 год был самым тяжелым для гражданской авиации. Впервые, мировой пассажиропоток снизился на 60%, в Казахстане пассажиропоток сократился на 40% (на 20% по внутренним воздушным линиям и 76 % по международным линиям, транзитный пассажиропоток сократился на 80%). Количество рейсов уменьшилось по отношению к 2019 году на 50%.

По данным ИАТА в 2020 году доходы авиакомпании сократились на 118 миллиардов долларов, а аэропорты не получили 111 миллиардов долларов. В Казахстане доходы авиакомпании сократились на 55%, убытки аэропортов составили порядка 4,2 миллиарда тенге.

1.1.7. Отметить, что в первом квартале 2021 года наблюдается положительная динамика по внутреннему пассажиропотоку, в крупных аэропортах показатели превышены показатели 2020 года на 20-25%, при этом международный поток сократился на 60% по отношению к 1 кварталу 2020 года. Общее количество рейсов в 2021 году сократилось на 25% по отношению к аналогичному периоду 2020 года.

По мере увеличения вакцинации ожидается, что пассажиры вернуться к путешествиям в 3-4 квартале текущего года. Предполагается, что международные перевозки останутся слабыми в начале этого года, надеемся на увеличение международных перевозок в 3-4 квартале.

## **2. О проблемных вопросах и мерах поддержки.**

---

*(Б. Сейдахметов, А. Утепов Д. Хамзин, А. Кошкарбаев, Н. Буряков, А. Сеитова, А. Кусаев)*

**2.1. Принять к сведению выступления Вице-президента АО «Авиакомпания «Эйр Астана» Кошкарбаева А. в части проблемных вопросов в области налогового законодательства:**

2.1.1. Поддержать и рассмотреть меру поддержки для казахстанских авиакомпаний:

1). Установление нулевой ставки НДС на внутренних воздушных линиях, на период восстановления пассажиропотока на внутренних перевозках на период 2021 – 2022 года. На протяжении 2020 года, казахстанские авиакомпании так и не получили одобрения на введение нулевого НДС на внутренних рейсах. Эта инициатива была отклонена.

2). Установления коэффициента «0» к ставкам налога по ФОТ для авиакомпаний субъектов крупного предпринимательства до конца 2021 года.

3). Пролонгация налоговых льгот по освобождению от НДС на ввоз импортных запасных частей, НДС за нерезидента по роялти, техобслуживанию программного обеспечения, предоставлению и обработке информации, НДС за

нерезидента по техобслуживанию юридическому сопровождению сделок лизинга воздушных судов для авиакомпаний до конца 2021 года.

4). Экспресс тестирования на антиген коронавируса в Казахстане.

Метод ПЦР ведёт к расходованию дополнительных средств для пассажиров при выполнении воздушных перелетов, а также создаёт дополнительную финансовую нагрузку на граждан, которые вынуждены оплачивать ПЦР за счёт собственных средств при пересечении государственной границы и в иных случаях. В целях экономии средств и времени пассажиров, экономически целесообразно перейти на наиболее подходящий метод тестирования на антиген (экспресс-тест). Поскольку по сравнению с ПЦР тестами, сокращаются этапы и соответственно риски, значительно сокращается время ожидания результатов (до 30 минут), а также сокращается дополнительная финансовая нагрузка на пассажиров и государство.

5). Введение IATA Travel Pass (международный паспорт путешественника).

Введение мобильного приложения «IATA Travel Pass» Международной ассоциацией воздушного транспорта учитывает верифицированную информацию о вакцинации путешественника от COVID-19 и поможет восстановлению рынка авиаперевозок. IATA Travel Pass - это мобильное приложение, в котором будут персональные данные пассажира, те, которые обычно заполняют, когда бронируется билет. С целью восстановления рынка авиаперевозок, по примеру международной практики, АО «Эйр Астана» предлагает ввести в РК мобильное приложения «IATA Travel Pass», которая уже учитывает верифицированную информацию о вакцинации путешественника от COVID-19.

6). Участие в Программе льготного кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства Национального банка РК квазигосударственным компаниям, осуществляющим деятельность в авиационной отрасли.

АО «Эйр Астана» просит внести изменения в правила Национального банка, которые позволят квазигосударственным компаниям, осуществляющим деятельность в авиационной отрасли и участвовать в его Программе льготного кредитования.

**2.2. Принять к сведению выступление Вице-Президента по коммерческим вопросам АО «Авиакомпания SCAT» Бурякова Н.А.**

2.2.1. Поддержать и рассмотреть следующие меры поддержки для казахстанских авиакомпаний:

1). Получение финансирования по льготным ставкам, получение государственной поддержки в виде субсидирования процентной ставки по договорам финансового лизинга и кредитам на приобретение новых воздушных судов (включение в план мероприятий по реализации государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы Жол» 2020-2025);

2). Предоставление льготного кредитования на поддержку операционной деятельности, отсрочка по ранее предоставленным кредитам (в

связи с недостаточностью оборотных средств на операционную деятельность);

3). Принятие мер по демпингу со стороны «Fly Arystan», по пресечению необоснованной деятельности «Fly Arystan» и проведения расследования по демпинговой политике, регистрация «Fly Arystan» в форме отдельного юридического лица с получением сертификата эксплуатанта и двухбуквенного кода IATA;

4). Предоставление равных условий и пропорциональное распределение частот на международных направлениях для казахстанских назначенных перевозчиков.

### ***2.3. Принять к сведению выступление Директора департамента экономики РГП «Казаэронавигация» А. Сеитовой.***

2.3.1. Поддержать и рассмотреть меры поддержки для РГП «Казаэронавигация»:

1). Освободить от уплаты социального налога налогов на имущество, транспорт и землю, путем внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс РК;

2). Утвердить ставку корпоративного подоходного налога, удерживаемого с налогооблагаемого дохода в размере 0 %, путем внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс РК;

3). Утвердить на период с 2021 по 2023 годы норматив отчисления части чистого дохода в республиканский бюджет в размере 0 процента, путем внесения соответствующих изменений в приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 25 февраля 2015 года № 134 «Об утверждении норматива отчисления части чистого дохода республиканских государственных предприятий»;

4). Предоставить льготный займ на долгосрочный период для поддержания текущей и инвестиционной деятельности, путем утверждения постановления Правительства РК.

### ***2.4. Принять к сведению выступление Управляющего директора по развитию АО «Международный аэропорт Алматы» А.Х. Кусаева.***

2.4.1. Поддержать и рассмотреть меры поддержки для аэропортов Казахстана:

1). Разработать стратегию развития отрасли и эффективную ее реализацию с конкретными целями и способами их достижения в интересах страны и бизнеса;

2) Снять ограничения на открытие международных направлений взамен на требование:

1) ПЦР теста для всех пассажиров в т.ч. граждан РК;

2) страховки, покрывающей лечение COVID-19;

3) принять решение об обеспечении 7-й степени свободы для иностранных грузовых перевозчиков, в целях развития транзитного потенциала Казахстана;

4) внести изменение в межправительственные соглашения (далее –

МПС) в части возмещения НДС за реализуемые товары и услуги иностранным назначенным перевозчикам. В соответствии с некоторыми МПС, аэропорты, при реализации топлива иностранным назначенным перевозчикам, НДС учитывается по нулевой ставке и не подлежит возврату. Данное условие в МПС приводит к удорожанию цены на авиатопливо.

5) принять решения по возврату безвизового режима для граждан одобренных стран. Не распространять отмену безвизового режима на экипажи, прибывающие на пассажирских рейсах для последующей смены экипажа в Алматы прибывшего на грузовом ВС, при наличии ПЦР теста, удостоверения пилота и генеральной декларации по грузовому рейсу на котором пилот покинет страну.

б) пересмотреть ставки/сборы для резидентов на ВВЛ в соответствии с законодательством и действующей методики. Низкие/убыточные ставки и сборы за наземное обслуживание для резидентов на ВВЛ, которые не пересматривались длительное время. Ранее убытки на ВВЛ компенсировали иностранные перевозчики на МВЛ. После ограничений на рейсы МВЛ, пассажирская деятельность попала под угрозу т.к. стала убыточной.

7) В срочном порядке обеспечить действенные меры господдержки для крупных аэропортов в полном объеме (применение коэффициента «0» к ставкам социального налога, индивидуального подоходного налога, удерживаемого у источника выплаты, обязательных пенсионных взносов, социальных отчислений, взносов и отчислений на обязательное социальное медицинское страхование, налога на имущество, земельного налога и плате за пользование земельными участками) и отменить ограничения на рейсы МВЛ (см.п1).

## ***2.5. Принять к сведению выступление Заместителя Председателя Комитета гражданской авиации МИИР РК А.Т. Утепова***

2.5.1. Отметить, что проведена работа по следующим вопросам:

- по подготовке постановления Правительства РК по перечню стратегических объектов, что из имущества аэропорта будет в него входить. Данный проект внесен в Правительство РК;

- совместно с ассоциацией аэропортов подготовили проект НПА по вопросу субсидирования малых аэропортов до 100 тыс. пассажиров, отработан с НПП «Атамекен», в настоящее время проект находится на согласование в государственных органах;

- по вопросу пожарной безопасности создана рабочая группа, направлены запросы бизнес-структурам о внесении конкретных предложения, с указанием пунктов нормативных правовых актов.

2.5.2. По мерам государственной поддержки на 2021 год МИИР РК было предложены меры, которые были разработаны в 2020 году, а также дополнительно рассматривались следующие меры, которые не были поддержаны другими государственными органами:

- по нулевой ставке НДС на внутренние воздушные линии на период восстановления пассажиропотока на всех внутренних перевозках;

- снижение налога на имущество аэропортов городов Алматы и Нур-Султан с 1,5% до 0,1%, так же по аналогии с другими аэропортами;
- по субсидированию убытков авиапредприятий, которые возникли в период пандемии на опыте РФ.
- предоставление льготного займа на пополнение оборотных средств, в том числе из национально фонда.

2.5.3. Отметить, что открытие новых международных маршрутов зависит не только от МИИР РК, но и от других государственных органов.

2.5.4. Что касается выступления Вице-Президента по коммерческим вопросам АО «Авиакомпания SCAT» Бурякова Н.А. касательно предоставления равных условий и пропорциональное распределение частот на международных направлениях для казахстанских назначенных перевозчиков, то поясняем, что со стороны МИИР РК маршруты в России были распределены поровну всем желающим, но МВК в РФ под председательством Вице – Премьера РФ Голикой, данный вопрос еще не решен.

### **3. Об утверждении Плана работ (Дорожная карта) Подкомитета по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» на 2021 год.**

---

*(Д. Хамзин)*

3.1. Принять к сведению выступление Председателя Подкомитета по гражданской авиации НПП РК «Атамекен» Д.Хамзина по вопросам, включенным в Дорожную карту, а также Вице–президента АО «Авиакомпания «Эйр Астана» Кошкарбаева А. в части включения в Дорожную карту следующих мероприятий:

- 1) по принятию результатов экспресс тестирования на антиген коронавируса наравне с результатами ПЦР-тестирования для допуска к международным рейсам в Казахстан;
- 2) по внедрению IATA Travel Pass (международный паспорт путешественника).

3.2. Вопросы, по которым проведены определенные мероприятия, но не приняты положительные решения, оставить в Дорожной карте.

3.2. Авиапредприятиям в кратчайшие сроки (до 16.04.2021г) внести предложения по включению дополнительных вопросов в Дорожную карту.

3.2. В соответствии с протокольными поручениями Комитета логистики и перевозок Президиума НПП РК «Атамекен» от 3 февраля 2021 года (протокол № 33) и проведенного обсуждения, утвердить План работы (Дорожная карта) Подкомитета по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» на 2021 год, с учетом дополнений авиапредприятий (*Приложение 2*).



#### 4. Об отраслевой статистике и формировании заказа на исследования в области гражданской авиации на 2022 год.

(М. Исабеков)

4.1. Принять к сведению информацию Директора Корпоративного фонда СТК «KAZLOGISTICS» Исабекова М.У. об отраслевой статистике и формировании заказа на исследования в области гражданской авиации на 2022 год (Приложение 3) о том, что:

4.1.1. Анализ потенциала безубыточной деятельности аэропортов в РК. Разработка концепции развития аэропортов с рекомендациями по обеспечению их конкурентоспособности на рынке авиационных услуг;

4.1.2. Определение отраслевых показателей, источников данных и организация учета в деятельности аэропортов.

4.2. Результатом будут считаться работы, выполненные в соответствии с договором сторон и техническим заданием.

4.2.1. Составление предварительной карточки заказа с проблемными вопросами, задачами, как возможными объектами и предметами исследования для последовательного формирования заказа на исследовательские работы 2022 года.

#### 5. По итогам обсуждений было РЕШЕНО:

5.1. Поддержать озвученные меры поддержки для казахстанских авиакомпаний и аэропортов путем включения в план работ подкомитета.

5.2. Причастным государственным органам оказать содействие по мерам поддержки авиапредприятий, а также в решении вопросов, возникших в период пандемии.

5.3. Подкомитету по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок НПП РК «Атамекен» направить в КГА МИИР РК и Правительство РК предложенные меры авиапредприятий РК.

5.4. Утвердить План работы (Дорожная карта) Подкомитета по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок Президиума Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан «Атамекен» на 2021 год, с учетом дополнений авиапредприятий (Приложение 2)

**Председатель Подкомитета по гражданской авиации Комитета логистики и перевозок Президиума НПП РК «Атамекен»**

**Д. Хамзин**

**Заместитель Председателя Комитета логистики и перевозок Президиума НПП РК «Атамекен»**

**Ю. Лавриненко**