

Аналитический доклад

Евразийская экономическая комиссия

**«Анализ законодательства государств – членов Евразийского
экономического союза, регулирующего вопросы профессиональной
подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию
международных автомобильных перевозок»**

Ответственные исполнители:

Евразийская экономическая комиссия

Государства – члены Союза Евразийского экономического союза

Москва, 2018 год

Оглавление

Используемые сокращения	3
Введение	4
Глава 1. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Армения	5
1.1 Подготовка водителей.	5
1.2 Подготовка специалистов.....	6
Глава 2. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Беларусь	9
2.1 Подготовка водителей	9
2.2 Подготовка специалистов.....	12
Глава 3. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Казахстан	15
3.1 Подготовка водителей	16
3.2 Подготовка специалистов.....	17
Глава 4. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Кыргызской Республике	22
4.1. Подготовка водителей	22
4.2 Подготовка специалистов.....	26
Глава 5. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Российской Федерации	29
5.1 Подготовка водителей.	30
5.2. Подготовка специалистов.....	33
Глава 6. Международный опыт подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок	36
6.1 Хартия качества международных автомобильных грузовых перевозок в системе многосторонней квоты ЕКМТ	36
6.2 Опыт Содружества Независимых Государств.....	38
Заключение	44

Используемые сокращения

Союз – Евразийский экономический союз;

Государства – члены Союза – государства, являющиеся членами Евразийского экономического союза;

Договор о Союзе – Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года;

Комиссия – Евразийская экономическая комиссия;

Единые требования СНГ - Единые требования к дополнительному обучению на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств-участников СНГ, утвержденные Решением экономического совета Содружества Независимых Государств от 12 декабря 2008 года;

ЕС – Европейский союз;

Конвенция МДП – Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП от 14 ноября 1975 года;

Соглашение ДОПОГ – Европейское соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года;

Соглашение ЕСТР – Европейское соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки от 1 июля 1970 года;

Соглашение СНГ – Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года;

ТС – Транспортное средство;

AIRCA – Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Республики Армении;

АМАП КР – Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики;

АСМАП – Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Российской Федерации;

БАМАП – Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Республики Беларусь;

КазАТО – Союз международных автомобильных перевозчиков Республики Казахстан;

МСАТ – Международный союз автомобильного транспорта;

ЕКМТ – Европейская конференция министров транспорта;

Хартия качества ЕКМТ – Хартия качества международных автомобильных грузовых перевозок в системе многосторонней квоты ЕКМТ.

Введение

В государствах – членах Союза в настоящее время сложились различные подходы к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Вместе с тем, государства – члены Союза являются участниками Соглашения СНГ, которое регулирует вопросы гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков.

До настоящего времени указанное соглашение не реализуется в полной мере в некоторых государствах – членах Союза, в связи с чем подходы к установлению квалификационных требований к водителям, осуществляющим международную перевозку грузов и специалистам, ответственным за организацию международных автоперевозок, в государствах – членах Союза разнятся.

Подготовкой водителей и специалистов в этой сфере занимаются национальные ассоциации перевозчиков.

В Республике Армения: Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Республики Армении (AIRCA);

В Республике Беларусь: Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Республики Беларусь (БАМАП);

В Республике Казахстан: Союз международных автомобильных перевозчиков Республики Казахстан (КазАТО);

В Кыргызской Республике: Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Кыргызской Республики (АМАП КР);

В Российской Федерации: Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Российской Федерации (АСМАП).

Целью настоящего аналитического доклада является анализ законодательства государств-членов Евразийского экономического союза, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Работа подготовлена Комиссией совместно с государствами – членами Союза и направлена на обеспечение исполнения Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы, утвержденного Решением Евразийского межправительственного совета 25 октября 2017 года № 3.

Глава 1. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Армения

1.1 Подготовка водителей.

Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Армении (AIRCA) осуществляет подготовку международных перевозчиков.

Программы по обучению для получения квалификационных сертификатов профессиональной компетентности:

1) международного автотранспортного перевозчика (для водителей – 28 часов);

2) менеджера международных автотранспортных перевозок (для сотрудников юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – 56 часов).

Данные программы были составлены с учетом требований МСАТ.

В состав AIRCA входит учебно-консультационный центр, где все водители, осуществляющие международные автомобильные перевозки, должны пройти обучение. По окончании курса и успешной сдачи экзамена слушатели получают международный сертификат профессиональной компетентности. Учебный центр имеет квалифицированных преподавателей, прошедших учебные курсы в Международном союзе автомобильного транспорта (МСАТ)¹.

Учебный центр AIRCA работает с 2002 года. Курсы подготовки были одобрены Советом AIRCA 30 ноября 2001 года.

В соответствии с Законом Республики Армения «Об обеспечении безопасности дорожного движения» установлены условия допуска к экзамену для получения права (водительского удостоверения) на управление транспортными средствами по возрасту и стажу в зависимости от категорий ТС, предусмотренных законодательством Республики Армения, а именно:

1) «С», «С1» - лицам достигшим 18-го возраста, при этом прохождение подготовительных курсов необязательно;

2) «BE», «CE», «DE», «C1E», «D1E» - лицам, достигшим 19-го возраста, имеющим право по категориям «B», «C» или «D», подкатегориям «C», «D1», без требований к водительскому стажу;

3) «D» и «D1» с 21 года, имеющим право по категориям «B» или «C» или подкатегории «C1», без требований к водительскому стажу;

¹ Ассоциация международных автомобильных перевозчиков Армении [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.airca.am/services.html>

4) международные водительские удостоверения на право управления транспортными средствами категорий «С», «D», «BE», «CE» и «DE» и подкатегорий «C1», «D1», «C1E» и «D1E» - лицам, достигшим возраста 21 года.

Водители ТС, задействованные в международных перевозках грузов, как правило, должны быть не моложе 21 года, или их возраст может быть в диапазоне 18-21 года, но при обязательном условии наличия у них официально признаваемых удостоверений о профессиональной пригодности, подтверждающих окончание ими курсов подготовки водителей ТС, для международных перевозок грузов.

Для осуществления регулярных автобусных перевозок водитель должен иметь опыт работы по осуществлению микроавтобусных перевозок за последние два года (Закон «Об автомобильном транспорте»).

При выборе международного автобусного перевозчика на регулярные маршруты оценивается опыт работы водителя (стаж вождения), внешний вид, оборудование, интерьер пассажирского салона и принадлежность транспортного средства (собственное или арендованное), год выпуска транспортного средства, нарушения, допущенные со стороны предприятия транспортного средства за последний год.

1.2 Подготовка специалистов

В Республике Армения правовые и экономические отношения по организации и осуществлению автотранспортной деятельности, отношения, связанные с эксплуатацией автотранспортных средств, перевозкой пассажиров, багажа и грузов, услугами по обслуживанию и безопасностью перевозок юридическими и физическими лицами, участвующими в этом процессе, а также их права и обязанности регулируются Законом Республики Армения от 5 декабря 2006 года № НО-233-Н «Об автомобильном транспорте».

Также хозяйственная деятельность автомобильных перевозчиков регулируется:

1) Гражданским кодексом Республики Армения от 28 июля 1998 года № ЗР-239;

2) Законом Республики Армения «О транспорте» от 7 марта 1998 года № ЗР-201.

Международные перевозки пассажиров и грузов на территорию и с территории Республики Армения осуществляются на основании требований, определенных международными многосторонними и двусторонними

соглашениями, а также в соответствии с порядком установленным национальным законодательством.

Правительством Республики Армения утверждены Порядок осуществления межгосударственных перевозок пассажиров и багажа на автомобильном транспорте с территории Республики Армения и Порядок осуществления межгосударственных перевозок грузов на автомобильном транспорте с территории Республики Армения.

Нормы Соглашения СНГ в национальное законодательство не имплементированы. Более того в Республике Армения отсутствует понятие допуска к международным автомобильным перевозкам грузов.

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Армения от 7 марта 1998 года № ЗР-201 «О транспорте» должностные лица организаций, эксплуатирующих ТС, несут ответственность за обеспечение безопасности дорожного движения. В организациях, эксплуатирующих ТС, ответственность за техническое состояние и эксплуатацию ТС несет назначенное руководителем организации должностное лицо, а при его отсутствии - руководитель организации.

В целях обеспечения безопасности дорожного движения ответственные за эксплуатацию ТС лица в установленном законодательством порядке обязаны:

- 1) организовать работу водителей;
- 2) соблюдать режим труда и отдыха водителей;
- 3) анализировать и устранять причины дорожно-транспортного происшествия, произошедшего при участии принадлежащего им и (или) эксплуатируемого ими ТС, его последствий и (или) нарушения правил дорожного движения;
- 4) обеспечивать соответствие технического состояния ТС требованиям безопасности дорожного движения и запрещать эксплуатацию ТС, имеющего техническую неисправность.

Должностным лицам, ответственным за техническое состояние и эксплуатацию ТС, запрещается:

- 1) выпускать на маршрут ТС с техническими неисправностями, при наличии которых их эксплуатация запрещается, либо которые переоборудованы без соответствующего разрешения, в установленном законодательством порядке не зарегистрированы, не прошли государственный технический осмотр;
- 2) разрешать управлять ТС в нетрезвом состоянии, а также допускать к управлению лиц, не имеющих права на управление ТС данной категории или не прошедших в установленном порядке регулярный медицинский осмотр;

3) отдавать распоряжения о движении на тракторах, самоходных и других гусеничных механизмах по дорогам с асфальтовым, цементно-бетонным покрытием;

4) выпускать на маршрут ТС без документа с отметкой, удостоверяющей его техническое состояние и состояние здоровья водителя.

Регулярные автобусные перевозки осуществляются только выбранными по конкурсу организациями или индивидуальными предпринимателями.

Процесс организации и осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа в межгосударственных сообщениях, осуществляемых с территории Республики Армения на автомобильном транспорте общего пользования – автобусах и микроавтобусах, установлен Постановлением Правительства Республики Армения № 1587-Н от 27 декабря 2007 года «Об утверждении порядка осуществления межгосударственных перевозок пассажиров и багажа на автомобильном транспорте с территории Республики Армения».

Организация перевозок пассажиров и багажа осуществляется на конкурсной основе: проводится конкурс на выбор организаций, осуществляющих регулярные межгосударственные перевозки пассажиров и багажа на автобусах с территории Республики Армения. В конкурсе могут участвовать представившие в установленный срок документы юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Аналогично водителям, специалисты, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, задействованные в международных автомобильных перевозках, проходят обучение в учебном центре AIRCA, по итогам которого выдается Международный сертификат профессиональной компетентности.

Глава 2. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Беларусь

2.1 Подготовка водителей

Подготовка водителей автотранспортных средств в Республике Беларусь регулируется Постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 23 октября 2012 года № 47 «Об утверждении единых программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей механических транспортных средств, кроме колесных тракторов, и лиц, обучающих управлению ими», включающую Единые программы подготовки водителей механических транспортных средств категории А, В, С, I, F, D и др.

Вопросы регламентации требований к профессиональной подготовке водителей, выполняющих международные автомобильные перевозки, определены в Законе Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2017 года № 50-3) (далее – Закон).

В соответствии со статьей 9 Закона порядок подтверждения профессиональной компетентности водителей, выполняющих международные автомобильные перевозки грузов, и выдачи свидетельств, подтверждающих профессиональную компетентность, устанавливает Совет Министров Республики Беларусь.

Статьей 18 Закона установлено, что автомобильный перевозчик, выполняющий международные автомобильные перевозки грузов, должен привлекать к выполнению международных автомобильных перевозок грузов водителей, уровень подготовки которых соответствует требованиям, установленным законодательством.

Требования к автомобильным перевозчикам, водителям и транспортным средствам при выполнении внутривнутриреспубликанских и международных автомобильных перевозок грузов изложены в Правилах автомобильных перевозок грузов, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 970 (в редакции постановления Совмина от 7 марта 2018 года № 187).

Правилами автомобильных перевозок грузов установлено, что водитель, выполняющий международные автомобильные перевозки грузов должен:

1) иметь возраст не моложе 21 года для выполнения перевозок на составах транспортных средств категорий "BE", "CE" и не моложе 18 лет для выполнения перевозок на транспортных средствах категорий "B", "C";

2) подтвердить свою профессиональную компетентность в установленном порядке;

3) иметь свидетельство об окончании обучающих курсов по выполнению международных автомобильных перевозок грузов автомобильным транспортом.

4) не реже одного раза в пять лет проходить обучение на профессиональную компетентность в учебных организациях с получением квалификационной карточки после сдачи экзамена.

В развитие указанных выше норм Правил автомобильных перевозок грузов Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июня 2018 года № 512 утверждено Положение о порядке подтверждения профессиональной компетентности водителей, выполняющих международные автомобильные перевозки грузов и выдачи соответствующих свидетельств.

Данным Положением определены общие положения, порядок организации экзаменов, форма проведения экзамена водителей-международников.

Для подтверждения профессиональной компетентности водитель, выполняющий международные автомобильные перевозки грузов, обязан:

1) пройти обучение на профессиональную компетентность в учреждении образования или иной организации, которой в соответствии с законодательством предоставлено право осуществлять образовательную деятельность (далее – учебная организация) по программе, утверждаемой Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь;

2) сдать экзамен в виде компьютерного тестирования, правильно ответив не менее чем на 75 % вопросов;

3) получить квалификационную карточку водителя в виде идентификационной пластиковой карточки, подтверждающей профессиональную компетентность водителя в международных автомобильных перевозках грузов.

Учебная организация, осуществляющая обучение водителей на профессиональную компетентность, должна соответствовать следующим требованиям:

1) иметь учебную литературу и методические материалы;

2) иметь на праве собственности или ином законном основании помещения для проведения обучения, оснащенные оборудованием,

техническими и электронными средствами обучения, наглядными пособиями для проведения занятий.

Учебная организация осуществляет обучение водителей на профессиональную компетентность на основании программ, утверждаемых Министерством транспорта и коммуникаций Республики Беларусь.

Необходимо отметить, что свидетельства о профессиональной компетентности водителей в международных автомобильных перевозках грузов, выданные до 1 ноября 2018 года, действительны до окончания срока их действия, но не позднее 31 декабря 2019 года. Это связано с тем, что к 1 января 2020 года все водители, выполняющие международные автомобильные перевозки с использованием разрешений ЕКМТ, должны будут иметь свидетельство профессиональной компетентности, соответствующее условиям Хартии качества ЕКМТ. Квалификационная карточка водителя, утвержденная Постановлением Совмина № 512, соответствует данным требованиям и будет признаваться на территории всех государств – членов Международного транспортного форума (ЕКМТ).

Обмен свидетельства о профессиональной компетентности водителя в международных автомобильных перевозках грузов, выданного до 1 ноября 2018 года, на квалификационную карточку осуществляется на платной основе после подачи водителем в учебную организацию соответствующего заявления. При этом срок действия квалификационной карточки, выдаваемой в обмен на свидетельство о профессиональной компетентности водителя в международных автомобильных перевозках грузов, устанавливается в соответствии со сроком действия свидетельства, подлежащего обмену.

С 26 февраля 2018 года субъекты хозяйствования при осуществлении транспортной деятельности вправе допускать к выполнению международных автомобильных перевозок грузов водителей, получивших право управления механическими транспортными средствами или составами транспортных средств соответствующей категории, независимо от стажа работы в качестве водителя транспортных средств или составов транспортных средств соответствующей категории (пункт 4.5. Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 года № 7).

При проведении автомобильного контроля на территории Республики Беларусь должностное лицо Транспортной инспекции осуществляет контроль соответствия водителя транспортного средства предъявляемым требованиям к водителям при выполнении международной автомобильной перевозки грузов (пассажиров).

2.2 Подготовка специалистов

Вопросы регламентации требований к профессиональной подготовке специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, предусмотрены Законом Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-3 «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках». Данным законом определены правовые, экономические и организационные основы деятельности на автомобильном транспорте в Республике Беларусь. В указанный Закон имплементированы положения Хартии качества ЕКМТ.

Статьей 9 Закона 278-3 определено, что Совет Министров Республики Беларусь в пределах своей компетенции:

- 1) устанавливает требования к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок;
- 2) устанавливает порядок подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, и выдачи свидетельств, подтверждающих профессиональную компетентность.

Статьей 16 Закона определено, что автомобильный перевозчик обязан назначить лицо (лиц), ответственное за организацию и выполнение автомобильных перевозок. Лицом, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, могут быть руководитель юридического лица либо сам индивидуальный предприниматель.

Требования к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, устанавливаются Советом Министров Республики Беларусь.

Лицо (лица), ответственное за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, должно подтвердить свою профессиональную компетентность и получить соответствующее свидетельство в установленном порядке.

Заложенные в Законе нормы получили свое развитие в Правилах автомобильных перевозок грузов и в Постановлении Совета Министров от 29 июня 2018 года № 512, которым внесены изменения и дополнения в Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 971 «Об установлении требований к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, и утверждении Положения о порядке подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, и выдачи соответствующих свидетельств».

Данным постановлением в целях реализации на территории Республики Беларусь положений Хартии качества ЕКМТ установлен порядок подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, а также водителей, выполняющих международные автомобильные перевозки грузов.

Требования к лицам, ответственным за организацию автомобильных перевозок:

1) иметь высшее или среднее специальное образование, включающее изучение дисциплин по транспортной деятельности в области автомобильного транспорта, либо пройти переподготовку и (или) повышение квалификации в учреждении образования, осуществляющем переподготовку и повышение квалификации лиц, ответственных за организацию и выполнение автомобильных перевозок;

2) подтвердить свою профессиональную компетентность в установленном порядке;

3) повышать свою квалификацию в учреждении образования, осуществляющем переподготовку и повышение квалификации лиц, ответственных за организацию и выполнение автомобильных перевозок, не реже одного раза в пять лет.

Для подтверждения профессиональной компетентности ответственное лицо обязано:

1) пройти дополнительное обучение в учреждении образования, имеющем сертификат о государственной аккредитации;

2) пройти компьютерное тестирование, правильно ответив не менее чем на 75 % вопросов;

3) получить свидетельство о профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика установленной формы.

Необходимо отметить, что аналогичный порядок подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за международные автомобильные перевозки, действует с 2008 года – с момента ратификации Соглашения СНГ и принятия Постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 971 «Об установлении требований к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, и утверждении Положения о порядке подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, и выдачи соответствующих свидетельств».

С момента вступления в силу Постановления Совета Министров от 29 июня 2018 года № 512 подтверждение профессиональной компетентности лиц, ответственных за международные автомобильные перевозки, свидетельством профессиональной компетенции, соответствует не только требованиям Соглашения СНГ, но и положениям Хартии качества ЕКМТ. Свидетельство обеспечит лицам, профессионально работающим в этой области, право свободного участия в международных транспортных операциях.

Срок действия свидетельства составляет – 5 лет. Каждые 5 лет лицо, ответственное за организацию перевозок грузов, обязано проходить дополнительное обучение в образовательных учреждениях и подтверждать свою профессиональную компетентность.

Учебно-программная документация (учебные планы, программы) должны будут также соответствовать требованиям Хартии качества ЕКМТ. Утверждать их будет образовательное учреждение с обязательным согласованием Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь. Кроме того, Минтранс Белоруссии будет определена организация ответственная за изготовление бланков свидетельств.

Глава 3. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Республике Казахстан

В Республике Казахстан при осуществлении допуска перевозчиков к международным автомобильным перевозкам обучение водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок не требуется, за исключением работы по системе МДП и при перевозке опасных грузов согласно положениям Соглашения ДОПОГ.

Для решения задач подготовки водителей и специалистов, ответственных за международные автомобильные перевозки, при Союзе международных автомобильных перевозчиков Республики Казахстан (КазАТО) в 1998 году был создан Учебный центр КазАТО, который является в Республике Казахстан образовательным учреждением по подготовке водителей и специалистов в сфере международных автомобильных перевозок.

Учебный центр КазАТО проводит обучение на курсах в области международных автомобильных перевозок. Перечень курсов далее представлен в разделах, посвященным подготовке водителей и специалистов.

Соглашение СНГ в Республике Казахстан утверждено Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2007 года № 1134, однако программы, отбор учебных организаций, порядок аттестации водителей и специалистов, а также форма свидетельства профессиональной компетентности лиц, ответственных за международные автомобильные перевозки отсутствуют.

Также данное соглашение вступило в силу в Республике Казахстан с некоторыми оговорками.

В приложении 2 Соглашения СНГ указан порядок определения перечня учебных организаций, осуществляющих дополнительное обучение на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков.

Согласно пункту 1.5. обязательными условиями для включения в перечень учебных организаций являются:

- 1) наличие у учебной организации лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования;
- 2) положительное заключение по результатам экспертизы учебных организаций-заявителей.

Однако в отношении пункта 1.5 приложения 2 Соглашения СНГ применяются положения национального законодательства Республики Казахстан.

3.1 Подготовка водителей

Обучение водителей, задействованных в международных перевозках грузов, требуется только при осуществлении перевозок по системе МДП и при перевозке опасных грузов в соответствии с положениями Соглашения ДОПОГ.

В целях применения международной практики по перевозке опасных грузов был принят ряд законодательных инициатив, которые отразились в следующих нормативно-правовых актах Республики Казахстан:

1) Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476 «Об автомобильном транспорте»;

2) Постановление Правительства Республики Казахстан от 14 июня 2002 года № 651 «О назначении компетентного органа Республики Казахстан по применению Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов»;

3) Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 17 апреля 2015 года № 460 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и перечня опасных грузов, допускаемых к перевозке автотранспортными средствами на территории Республики Казахстан»;

4) Приказ Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 24 февраля 2011 года № 88 «Об утверждении Правил организации курсов специальной подготовки водителей автотранспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов».

В соответствии с Приказом МТК РК от 26 июля 2011 года № 457 утверждены следующие специализированные курсы подготовки водителей:

1) специализированный курс подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы в международном сообщении и по территории Республики Казахстан (базовый курс);

2) специализированный курс подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы в цистернах в международном сообщении и по территории Республики Казахстан;

3) специализированный курс подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих взрывчатые вещества и изделия класса 1 в международном сообщении и по территории Республики Казахстан;

4) специализированный курс подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих радиоактивные материалы класса 7 в международном сообщении и по территории Республики Казахстан;

Специальная подготовка водителей автомобильных ТС, перевозящих опасные грузы в международном сообщении и по территории Республики Казахстан, осуществляется в образовательных организациях в соответствии с курсами, утверждаемыми приказом Министра транспорта и коммуникаций Республики Казахстан, согласно положениям Соглашения ДОПОГ.

Организации и учебные центры, осуществляющие специальную подготовку водителей автомобильных ТС в соответствии с утвержденными программами курсов, по окончании курсов, с участием представителей Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан в регионах, принимают экзамены и выдают свидетельства о подготовке водителя к перевозке опасного груза установленного образца.

3.2 Подготовка специалистов

Министерство по инвестициям и развитию Республики Казахстан (далее - Министерство), учитывая положения Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476-III «Об автомобильном транспорте», и являясь уполномоченным органом в сфере автомобильного транспорта, осуществляет проверки субъектов предпринимательства путем ознакомления с документами, подтверждающими профессиональную квалификацию специалистов.

К перевозкам пассажиров, багажа и грузов допускаются перевозчики, имеющие документы, подтверждающие их квалификацию и профессиональную пригодность в соответствии с законодательством Республики Казахстан об автомобильном транспорте.

Также, Министерство утверждает Правила допуска автомобильных перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок грузов. Однако данными Правилами допуска не устанавливается подача документов или сведений, подтверждающих профессиональную компетентность ответственных специалистов.

При нерегулярной перевозке пассажиров в Республике Казахстан в международном сообщении перевозчики должны соответствовать квалификационным требованиям к данной деятельности.

Согласно статье 22 Закона Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476 «Об автомобильном транспорте» перевозчик, осуществляющий регулярные автомобильные перевозки пассажиров и багажа, обязан определить лицо, ответственное за безопасность осуществления перевозок.

Приказом Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 72 утверждены квалификационные требования, предъявляемые к деятельности по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении и перечня документов, подтверждающих соответствие им.

Квалификационные требования, в частности, затрагивают специалистов для проведения предрейсового технического осмотра автобусов и микроавтобусов (инженера-механика), предрейсового (предсменного) медицинского осмотра водителей либо договоров с соответствующими организациями, осуществляющими такую деятельность, водителей в отношении водительского удостоверения соответствующей категории у водителей автобусов и микроавтобусов и документ, подтверждающий стаж работы водителем ТС соответствующей категории, в сфере безопасности для ответственных лиц – предоставление приказа об определении ответственного лица за безопасность осуществления перевозок.

При проведении проверок субъектов предпринимательства на автомобильном транспорте должностные лица уполномоченного органа, осуществляющие проверку в рамках своей компетенции, проверяют наличие и соответствие служб и квалифицированного персонала для проведения предрейсового технического осмотра автотранспортных средств, предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей либо договоров с соответствующими организациями, осуществляющими такую деятельность.

Для получения допуска к системе МДП в Республике Казахстан необходимо, чтобы ответственные лица и менеджеры предприятия имели документ, подтверждающий профессиональную компетентность.

Учебный центр КазАТО объединяющий более 600 казахстанских организаций, осуществляющих перевозки грузов автомобильным транспортом в международном сообщении, с 1998 года осуществляет профессиональную подготовку руководителей, менеджеров и водителей транспортных компаний по следующим курсам:

1) по курсу «Международные автомобильные перевозки грузов» целевая аудитория – руководители и менеджеры транспортных и транспортно-экспедиторских компаний, специалисты отделов перевозок и логистики предприятий бизнес структур, индивидуальные предприниматели.

Задачи курса: профессиональная подготовка руководителей и менеджеров по организации международных автомобильных перевозок по специальной программе Академии МСАТ.

Основные темы курса:

Транспортное законодательство РК;

Правовое регулирование договорных отношений перевозки грузов автотранспортом;

Разрешительная система на международных автомобильных перевозках;

Конвенция о договоре международной перевозки грузов (Конвенция КДПГ);

Конвенция о международной перевозке грузов с применением книжки МДП (Конвенция МДП, 1975 г.);

Конвенции и Соглашения о дорожном движении и автомагистралях;

Европейское Соглашение, касающееся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);

Технический регламент ТР ТС - 018/2011 «О безопасности колесных транспортных средств»;

Перевозки специфических категорий грузов (опасные, скоропортящиеся, крупногабаритные и тяжеловесные);

Положения Таможенного законодательства РК, Союза и ЕС, касающиеся автоперевозок;

Менеджмент и маркетинг на автотранспорте;

Финансовые ресурсы компании, бизнес-планирование на автопредприятии;

Положения Налогового законодательства РК и т.д.

По окончании курса и успешной сдачи экзамена слушатели получают Свидетельство профессиональной компетентности (СПК) и диплом Академии IRU.

2) по курсу «Логистика международных автомобильных перевозок» целевая аудитория – руководители и менеджеры транспортно-экспедиторских компаний, специалисты отделов перевозок и логистики предприятий бизнес – структур.

Задачи курса: повышение квалификации руководителей и менеджеров по организации международных автомобильных перевозок грузов с применением логистики.

Основные темы курса:

Основные положения и принципы логистики;

Организация транспортно-экспедиторского обслуживания;

Договорные взаимоотношения, разрешение споров и претензий;
Технологии системы доставки грузов, качество услуг перевозки;
Стратегия и тактика управления предприятием, оперативное планирование;

Рациональная организация перевозок, маршрутизации;
Аутсорсинг, логистический сервис;
Безопасное размещение и крепление грузов;
Управление затратами, снижение себестоимости, рентабельность перевозки;

Страховые риски;

Информационное обеспечение.

По окончании курса слушателям выдается Свидетельство профессиональной компетентности.

3) по курсу «Обучение консультантов по технике безопасности при перевозке опасных грузов» целевая аудитория – менеджеры транспортно-экспедиторских компаний, специалисты отделов перевозок и логистики предприятий бизнес – структур.

Задачи курса: повышение квалификации ответственных лиц за безопасность перевозки опасных грузов.

Основные темы курса:

Правовая основа перевозок опасных грузов.

Структура Соглашения ДОПОГ.

Классификация опасных грузов.

Системы упаковки.

Обозначение, маркировка и табличные указатели.

Требования к документации.

Требования к соблюдению условий перевозок.

Требования к автотранспортным средствам, водителям и порядок их допущения к перевозкам опасных грузов.

По окончании курса слушателям выдается Свидетельство профессиональной компетентности.

Экзамен у консультантов по вопросам безопасности по окончании курсов, согласно положениям ДОПОГ, организует КазАТО, путем создания экзаменационной комиссии без привлечения сотрудников Министерства.

По итогам проведенного анализа национального законодательства Республики Казахстан, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок выявлено, что не определен государственный уполномоченный орган, определяющий перечень учебных

заведений, предоставляющих дополнительное обучение международным автомобильным перевозчикам в соответствии с Соглашением СНГ. Вместе с тем, Соглашением СНГ утвержден рекомендуемый Перечень единых требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков. Также установлено, что дополнительное обучение международных автомобильных перевозчиков осуществляется учебными организациями, уполномоченными национальными компетентными органами, которые определяют перечень таких учебных заведений.

Глава 4. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Кыргызской Республике

4.1. Подготовка водителей

В соответствии с Правилами приема квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений, утвержденными Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2017 года № 819, установлены условия допуска к экзамену для получения права (водительского удостоверения) на управление транспортными средствами по возрасту и стажу в зависимости от категорий ТС, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, а именно:

1) «С» – автомобили (за исключением транспортных средств, относящихся к категории «D»), разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 кг, – лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

2) «С1» – автомобили (за исключением транспортных средств, относящихся к категории «D»), разрешенная максимальная масса которых превышает 3500 кг, но не превышает 7500 кг, – лицам, достигшим восемнадцатилетнего возраста;

3) «D» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие шестнадцать и более сидячих мест, помимо сиденья водителя, – лицам, достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее четырех лет;

4) «D1» – автомобили, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие от восьми до шестнадцати сидячих мест, помимо сиденья водителя, – лицам, достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее четырех лет;

5) «СЕ» – автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 кг, – лицам, достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее трех лет;

6) «С1Е» – автомобили категории «С», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 кг, но не превышает массу автомобиля без нагрузки, а общая разрешенная максимальная масса такого состава не превышает 12 000 кг, – лицам, достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее трех лет;

7) «DE» – автомобили категории «D», сцепленные с прицепом, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 кг, – лицам,

достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее четырех лет (для международных перевозок – не менее пяти лет);

8) «D1E» – автомобили категории «D1», сцепленные с прицепом, не предназначенным для перевозки пассажиров, разрешенная максимальная масса которого превышает 750 кг, но не превышает массу автомобиля без нагрузки, а общая разрешенная максимальная масса такого состава не превышает 12 000 кг, – лицам, достигшим двадцати одного года, имеющим непрерывный водительский стаж не менее четырех лет (для международных перевозок – не менее пяти лет).

Указанные Правила устанавливают порядок выдачи национальных и международных водительских удостоверений, и обмена иностранных национальных и международных водительских удостоверений на национальные водительские удостоверения Кыргызской Республики.

Международное водительское удостоверение Кыргызской Республики может выдаваться только на основании национального водительского удостоверения Кыргызской Республики без сдачи квалификационных экзаменов и действительно при наличии национального водительского удостоверения Кыргызской Республики.

Международные водительские удостоверения Кыргызской Республики выдаются сроком на 3 года. В случае действительности национального водительского удостоверения Кыргызской Республики менее 3 лет, международное водительское удостоверение Кыргызской Республики действительно до даты истечения срока действия национального водительского удостоверения Кыргызской Республики.

Лицам, имеющим в соответствии с законодательством Кыргызской Республики медицинские показания к управлению автотранспортным средством, в соответствующих графах международного водительского удостоверения Кыргызской Республики проставляются отметки об условиях, при соблюдении которых лица допускаются к управлению автотранспортными средствами.

Международные водительские удостоверения Кыргызской Республики признаются действительными при условии соблюдения указанных в них ограничений.

Помимо требований указанных в Постановлении Правительства № 819 согласно Закону Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» от 27 июня 2013 года № 154 к перевозкам пассажиров автобусами допускаются водители, имеющие водительское удостоверение

соответствующей категории и профессиональный стаж работы не менее трех лет.

В настоящее время подготовлены законопроекты о внесении изменений в законы Кыргызской Республики «Об автомобильном транспорте» и «О дорожном движении», согласно которому допуск к перевозкам пассажиров автобусами будет осуществляться при наличии профессионального стажа водителя не менее 5 лет.

Дополнительных требований в национальном законодательстве Кыргызской Республике по стажу водителей-международников не предусмотрено.

Кроме этого, Правилами перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, утвержденными Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 198 установлены дополнительные требования к управлению транспортными средствами, на которых перевозятся опасные грузы, допускаются водители, имеющие водительское удостоверение на право управления транспортным средством соответствующей категории и стаж непрерывной работы в качестве водителя не менее 3 лет, также прошедшие обучение или инструктаж и медицинский осмотр. Водитель, осуществляющий перевозку опасного груза, кроме документов, перечисленных в Правилах дорожного движения, обязан иметь при себе свидетельство о допуске водителя к перевозке опасного груза по установленной форме, иметь инструкцию о порядке действий при возникновении чрезвычайной или аварийной ситуации.

В целях повышения квалификации руководящих работников, специалистов и водителей, осуществляющих внутригосударственные и международные перевозки грузов и (или) пассажиров автомобильным транспортом, в том числе, с применением процедуры МДП, в Кыргызской Республике при АМАП КР в ноябре 2012 года создан учебный центр по профессиональной подготовке менеджеров и водителей.

Лица, осуществляющие международные автомобильные перевозки, обязаны соответствовать определённым требованиям и квалификации при допуске к процедуре международных дорожных перевозок в соответствии с:

- 1) Приложением 9 Конвенции МДП;
- 2) Директивой Европейского Союза № 2003/59/ЕС от 15 июля 2003 года;
- 3) Соглашением СНГ.

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов

(представительств)» от 20 февраля 2009 года № 57 образован Учебный центр АМАП КР (далее – УЦ АМАП КР);

Законом Кыргызской Республики «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» № 195 от 19 октября 2013 года, УЦ АМАП КР получил в Министерстве образования и науки Кыргызской Республики лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере дополнительного образования.

В июне 2013 года УЦ АМАП КР аккредитован Академией Международного союза автомобильного транспорта для выдачи Сертификата профессиональной компетентности (СПК) и Сертификата перевозки опасных грузов (ДОПОГ) для водителей-международников. Учебные программы по данным сертификатам рассчитаны на 72 академических часа (каждая) и основаны на модульном подходе обучения. По окончании обучения слушатели, успешно сдавшие экзамены, получают сертификат профессиональной компетентности Академии МСАТ, который является подтверждением профессиональной пригодности международного перевозчика при допуске к перевозкам по системе МДП.

В настоящее время УЦ АМАП КР соответствует рекомендуемым единым требованиям к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков, а также требованиям предъявляемым аналогичным учебным центрам в других странах.

Следует отметить, что в Кыргызской Республике в целях координации действий по продвижению инициатив, направленных на развитие торговли, транзита и транспортных связей с мая 2013 года действует правительственная межведомственная Рабочая группа (МРГ) под председательством заместителя министра транспорта и дорог Кыргызской Республики. Функции Секретариата РГ возложены на АМАП КР. В настоящее время, УЦ АМАП КР участвует в подготовке и рассмотрении на заседаниях МРГ вопросов:

о состоянии подготовки водителей в автошколах и автокомбинатах Кыргызской Республики;

о присоединении Кыргызской Республики к Соглашению ЕСТР.

По итогам проведенного анализа национального законодательства Кыргызской Республики, регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок выявлено, что не определен государственный уполномоченный орган, определяющий перечень учебных заведений, предоставляющих дополнительное обучение международным

автомобильным перевозчикам. Вместе с тем, Соглашением СНГ утвержден рекомендуемый Перечень единых требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков. Также установлено, что дополнительное обучение международных автомобильных перевозчиков осуществляется учебными организациями, уполномоченными национальными компетентными органами, которые определяют перечень таких учебных заведений.

4.2 Подготовка специалистов

В настоящее время в законодательстве Кыргызской Республики отсутствуют прямые правовые нормы, обязывающие специалистов, ответственных за организацию МАП, проходить профессиональную подготовку, за исключением программ предусмотренных в рамках обучения в учебном центре АМАП КР.

Также в законодательстве отсутствуют отсылочные нормы на Соглашение СНГ, так как данное соглашение не ратифицировано. В настоящее время Министерство транспорта и дорог Кыргызской Республики проводит подготовительную работу по ратификации Соглашения СНГ.

В Кыргызской Республике отсутствуют утвержденные уполномоченным органом в сфере транспорта профессиональные программы специалистов, задействованных в международном сообщении.

Согласно статье 15 Закона Кыргызской Республики от 19 октября 2013 года № 195 «О лицензионно-разрешительной системе в Кыргызской Республике» лицензированию подлежат следующие виды деятельности кроме иных:

 пассажирские перевозки автомобильным транспортом (за исключением легковых такси);

 международные грузовые перевозки автомобильным транспортом.

В соответствии с Положением о лицензировании отдельных видов деятельности в области автомобильного и водного транспорта Кыргызской Республики от 17 сентября 2018 года № 430 для получения лицензии на вышеуказанные виды деятельности, кроме правоустанавливающих документов для осуществления экономической деятельности юридических и физических лиц, предоставляются также нижеследующие документы:

 копия договора обязательного страхования гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами;

 копии документов, подтверждающих квалификацию специалистов (дипломов, свидетельств, сертификатов), ответственных за эксплуатацию транспортных средств, охрану труда и безопасность перевозок (инженера по

безопасности дорожного движения, контрольного механика и медика-нарколога);

копии документов, подтверждающих наличие права собственности или права оперативного управления на производственно-техническую базу для технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств, или копия договора с юридическими или физическими лицами, имеющими на праве собственности производственно-техническую базу предоставляющими услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств (для юридических лиц);

копия договора с юридическим или физическим лицами, имеющими на праве собственности или на праве оперативного управления производственно-техническую базу для проведения ежедневного предрейсового технического осмотра автотранспортных средств и медицинского осмотра водителей (для физических лиц);

сведения об имеющихся транспортных средствах (копии свидетельства о регистрации автотранспортного средства, доверенности на право управления автотранспортным средством и акта о прохождении технического осмотра);

копия водительского удостоверения соответствующей категории, с водительским стажем не менее пяти лет и медицинская справка о состоянии здоровья установленной формы (для физических и юридических лиц);

выписка из трудовой книжки (заверенная печатью), подтверждающая непрерывный стаж работы не менее 5 лет на пассажирском транспорте для перевозки пассажиров автобусами (для физических и юридических лиц).

Основными лицензионными требованиями и условиями для осуществления транспортной деятельности по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом в части квалификационных требований к специалистам и водительскому составу являются:

укомплектование водительским составом с соответствующей квалификацией;

наличие лицензии у водителей, работающих по найму и на основании трудового договора или договора по совместительству;

соответствие водительского состава и специалистов, ответственных за эксплуатацию ТС, квалификационным требованиям для осуществления перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом, установленным законодательством Кыргызской Республики;

соблюдение требований Правил организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от

23 сентября 2013 года № 519, Правил организации грузовых перевозок автотранспортным средством в Кыргызской Республике, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 21 мая 2015 года № 311, и Правил дорожного движения Кыргызской Республики, утвержденных постановлением Правительства Кыргызской Республики от 4 августа 1999 года № 421.

Соответствие водительского состава и специалистов юридических лиц установленным квалификационным требованиям проверяется при выдаче им соответствующей лицензии, а также при осуществлении лицензионного контроля деятельности лицензиатов.

В Кыргызской Республике подготовкой специалистов для отрасли автомобильного транспорта занимаются Кыргызский государственный технический университет (КГТУ) им. И. Раззакова, Кыргызско-Российский Славянский университет (КРСУ) им. Б. Ельцина, Кыргызский государственный университет строительства транспорта и архитектуры им. Н. Исанова и Бишкекский автомобильно-дорожный колледж им. К. Кольбаева и ряд других учебных заведений.

Ежегодно выпускаются около 300 специалистов с высшим образованием, более 200 специалистов со среднетехническим образованием и более 600 водителей готовятся в специализированных автошколах. Из вышеперечисленных вузов КГТУ им. И. Раззакова и КРСУ им. Б. Ельцина вошли в состав Международной ассоциации автомобильного и дорожного образования (МААДО), имеющей в своем составе порядка 240 вузов стран ближнего и дальнего зарубежья. В 2012 году был открыт центр МААДО в Кыргызстане. Наряду с этим при производственном инновационном центре при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики действуют учебные центры в г. Бишкек, а также в 5 филиалах, расположенных в г. Баткен, Ош, Джалал-Абад, Балыкчы, Талас. В этих учебных центрах ежегодно проводят обучение по повышению квалификации водителей пассажирского транспорта, а также по переподготовке специалистов для работы в автотранспортных организациях.

Глава 5. Требования к профессиональной подготовке водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок в Российской Федерации

Базовым законодательным актом, регулирующим вопросы профессиональной подготовки в Российской Федерации является Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации от 29 декабря 2012 года» № 273-ФЗ, с вытекающими из него нормативными правовыми актами в сфере лицензирования и деятельности образовательных организаций.

Согласно статье 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» дополнительное профессиональное образование осуществляется посредством реализации дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки), направленных на совершенствование и (или) получение новой компетенции, необходимой для профессиональной деятельности, и (или) повышение профессионального уровня в рамках имеющейся квалификации.

Содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

К освоению дополнительных профессиональных программ в соответствии с пунктом 3 статьи 76 вышеуказанного закона допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

В Российской Федерации юридические лица независимо от организационно-правовой формы и индивидуальные предприниматели, желающие осуществлять, коммерческие и некоммерческие перевозки грузов и пассажиров в международном сообщении, обязаны получить допуск к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Допуск российского перевозчика к осуществлению международных автомобильных перевозок осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, а также ее территориальные органы в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 октября 2001 года № 730 «Об утверждении Положения о допуске российских перевозчиков к

осуществлению международных автомобильных перевозок» (далее – Положение о допуске).

Положением о допуске определены условия допуска российских перевозчиков к международным автомобильным перевозкам, и одно из них это соответствие назначенных российским перевозчиком лиц, ответственных за осуществление международных автомобильных перевозок, квалификационным требованиям по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении.

В подтверждение решения о допуске российского перевозчика к международным автомобильным перевозкам ему выдается удостоверение допуска (далее именуется - удостоверение), а также карточка допуска на каждое транспортное средство, допущенное к осуществлению международных автомобильных перевозок.

Владелец удостоверения обязан обеспечивать наличие у водителя транспортного средства карточки допуска при осуществлении международных автомобильных перевозок, а также свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика, выданного в соответствии с Соглашением СНГ.

В 2016 году в России обновлена процедура проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельств для назначенных российскими перевозчиками лиц, ответственных за осуществление международных автомобильных перевозок, и водителей ТС, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении, которая нашла отражение в приказе Минтранса России от 31 марта 2016 года № 87 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика», вступившем в силу 20 ноября 2016 года.

5.1 Подготовка водителей.

Требования к водителям, осуществляющим перевозки в международном сообщении грузов и пассажиров в РФ, утверждены приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 287 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

В частности, к водителю ТС, осуществляющего перевозку пассажиров и (или) грузов в международном сообщении, предъявляются следующие профессиональные и квалификационные требования:

1) В зависимости от типа управляемого ТС дополнительно к знаниям водителя ТС соответствующей категории, водитель ТС, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов в международном сообщении, должен знать:

основы правовых норм, регламентирующих перевозки пассажиров и грузов автомобильным ТС в международном сообщении;

основы регулирования и контроля транспортной деятельности, порядок лицензирования и допуска к осуществлению международных автомобильных перевозок;

международные нормативные акты, регламентирующие технические и экологические требования к ТС, осуществляющим международные перевозки, режимы труда и отдыха водителей ТС, осуществляющих международные перевозки;

особенности обеспечения безопасности международных автомобильных перевозок особых видов грузов, процедуры заполнения таможенной документации;

порядок оформления документации при прохождении таможенного и других видов контроля;

места, виды и методы проведения транспортного контроля.

2) В зависимости от типа управляемого ТС дополнительно к знаниям водителя ТС соответствующей категории, водитель ТС, осуществляющий перевозку пассажиров и (или) грузов в международном сообщении, должен уметь:

применять правовые нормы, регламентирующие перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом в международном сообщении;

проходить таможенные процедуры при организации перевозки различных видов грузов.

3) В дополнение к требованиям, изложенным в пунктах 1 и 2 применительно к категории управляемых ТС, предъявляется требование к наличию свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика, выданного в соответствии со статьей 5 Соглашения СНГ и Единых требований СНГ.

К управлению ТС, осуществляющими перевозку пассажиров в международном сообщении, допускаются водители, имеющие непрерывный стаж работы в качестве водителя ТС соответствующей категории не менее одного года и не подвергавшиеся в течение последнего года

административному наказанию в виде лишения права управления ТС либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.

Требования к стажу (опыту) работы водителя, осуществляющего перевозки грузов в международном сообщении (за исключением опасных, крупногабаритных и тяжеловесных грузов), не предъявляются.

Получение водителем, осуществляющим перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении, свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика возможно после сдачи соответствующего экзамена, порядок проведения которого утвержден приказом Минтранса России от 31 марта 2016 года № 87.

К сдаче такого экзамена допускаются водители, прошедшие дополнительное обучение. Вопросы дополнительного обучения и профессиональной компетенции международных автомобильных перевозчиков отражены в приказе Минтранса России от 14 мая 2015 года № 172, которым утверждена типовая программа профессионального обучения повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении.

Проведение экзаменов на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика осуществляется аттестационными комиссиями, создаваемыми распоряжением Минтранса России с указанием субъектов Российской Федерации, на территорию которых распространяется компетенция комиссии. Свидетельство выдается на 5 лет.

В соответствии с пунктом 4 статьи 20 Федерального Закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, должны, кроме прочего обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, если иное не установлено федеральным законом.

Форма свидетельства профессиональной компетентности (СПК) утверждена Протоколом о внесении изменений в Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной

компетентности международных автомобильных перевозчиков государств - участников СНГ от 24 ноября 2006 года.

Также необходимо отметить, что в Российской Федерации для перевозки опасных грузов необходимо пройти специальные курсы по подготовке водителей, утвержденные Приказом Минтранса России от 9 июля 2012 года № 202 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки».

Настоящий Приказ определяет правила утверждения курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и проведения экзамена для проверки необходимого объема знаний таких водителей, а также оформления, выдачи и получения свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, в соответствии с Соглашением ДОПОГ.

Осуществление перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом с нарушением профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых к работникам, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей, а на юридических лиц - ста тысяч рублей в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

По окончании обучения водителей-международников в сети учебно-консультационных центров Академии АСМАП выпускникам также выдается сертификат Академии Международного союза автомобильного транспорта (IRU). Указанный документ подтверждает соответствие уровня профессиональной компетентности водителя требованиям Хартии качества ЕКМТ.

5.2. Подготовка специалистов.

Аналогично водителям-международникам специалисты, задействованные в международных автомобильных перевозках, должны пройти обучение по программам дополнительного обучения в области профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, определенных Министерством транспорта Российской Федерации в соответствии с приложением № 2 к Соглашению СНГ.

В приказе Министерства транспорта Российской Федерации от 14 мая 2015 года № 172 утверждена типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации специалистов по организации

перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении продолжительностью 80 часов.

Порядок проведения квалификационного экзамена утвержден приказом Минтранса России № 87, форма свидетельства профессиональной компетентности установлена Соглашением СНГ.

Проведение экзаменов осуществляется аттестационными комиссиями, создаваемыми распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации с указанием субъектов Российской Федерации, на территорию которых распространяется компетенция комиссии. К освоению дополнительных профессиональных программ в соответствии с пунктом 3 статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» допускаются:

- 1) лица, имеющие среднее профессиональное и (или) высшее образование;
- 2) лица, получающие среднее профессиональное и (или) высшее образование.

Предусматривается, что для проведения экзамена учебная организация подает в письменном виде заявку на проведение экзамена в ФБУ «Росавтотранс» или его филиал не позднее, чем за 12 рабочих дней до предполагаемой даты проведения экзамена. ФБУ «Росавтотранс» в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку и размещает информацию о дате, времени и адресе проведения экзамена на официальном сайте ФБУ «Росавтотранс». В заявке содержится:

- наименование учебной организации;
- предлагаемые дата, время и адрес проведения экзамена;
- список кандидатов (не менее 15 ответственных водителей суммарно).

Экзаменационные вопросы составляются в соответствии с перечнями тем квалификационного экзамена на получение свидетельства профессиональной компетентности перевозчика, предусмотренными Едиными требованиями СНГ.

Кандидат считается сдавшим экзамен, если количество верных ответов составляет не менее 75%. Результаты сдачи экзамена сообщаются кандидату в день сдачи экзамена. В случае успешной сдачи экзамена кандидату выдается свидетельство. Выдача свидетельства осуществляется комиссией в день сдачи экзамена. Свидетельство выдается специалисту на 5 лет.

Слушателям, имеющим высшее или среднее профессиональное образование, при успешной итоговой аттестации выдается Удостоверение о повышении квалификации в области международных автомобильных перевозок.

Типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении разработана в соответствии с требованиями статьи 76 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Едиными требованиями, пунктом 5.2.8.4 Положения о Министерстве транспорта Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 395, Порядком организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам, утвержденным приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 499, а также с учетом опыта государств – участников СНГ и зарубежных стран, добившихся положительных результатов в повышении квалификации международных автомобильных перевозчиков.

Дополнительно Приказом Минтранса России от 9 июля 2012 года № 203 утвержден Порядок проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом.

В случае осуществления международных автомобильных перевозок опасных грузов перевозчик обязан выполнять требования международного договора Российской Федерации о перевозках опасных грузов, а также требования правил перевозок опасных грузов, утвержденных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации (статья 4 Федерального Закона Российской Федерации от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»).

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 175 утверждены типовая дополнительная профессиональная программа повышения квалификации и типовая профессиональная программа переподготовки консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок;

По итогам обучения и прохождения итоговой аттестации организация, осуществляющая образовательную деятельность, выдает слушателю диплом о профессиональной переподготовке.

Глава 6. Международный опыт подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок

6.1 Хартия качества международных автомобильных грузовых перевозок в системе многосторонней квоты ЕКМТ

В мае 2015 года на саммите Международного транспортного форума была принята Хартия качества международных автомобильных грузовых перевозок в системе многосторонней квоты ЕКМТ. Она охватывает социальные, правовые, технические, экологические и практические аспекты, устанавливает самые высокие стандарты к осуществлению международных автомобильных перевозок в Европе. Документ вступил в силу с 2016 года, при этом был определен переходный период до 1 января 2018 года, когда применение всех его положений становится обязательным для стран-членов.

Хартия качества предусматривает единые требования по финансовой устойчивости, соблюдению режимов вождения и отдыха, профессиональной подготовке водителей и менеджеров, системе контроля, санкциям за допущенные нарушения. В соответствии с документом предприятия, желающие осуществлять международные автомобильные грузовые перевозки с разрешениями по многосторонней квоте ЕКМТ, должны соответствовать установленным требованиям допуска на рынок, иметь хорошую деловую репутацию и надлежащее финансовое положение, обладать профессиональной компетентностью.

Условиями допуска на рынок международных перевозок являются:

- 1) регистрация на постоянной основе в государстве – члене Международного транспортного форума (ЕКМТ);
- 2) наличие в собственности, лизинге или аренде ТС, которые допущены к эксплуатации в соответствии с национальным законодательством;
- 3) эффективная эксплуатация подвижного состава;
- 4) хранение надлежащим образом основной деловой документации по бухгалтерскому учету, персоналу, периодам вождения и отдыха водителей.

Хорошей деловой репутацией должно обладать не только предприятие, но и управляющее им лицо, которое обязано проживать в стране регистрации субъекта хозяйствования. Условие считается выполненным, если компания и управляющий ею не были объявлены непригодными для занятия этим видом деятельности, не имеют судимости за уголовные преступления, а также нарушений, связанных с допуском на рынок международных автомобильных перевозок, эксплуатацией ТС, режимом труда и отдыха водителей, соблюдением весогабаритных параметров.

Под профессиональной компетентностью понимается обладание достаточными знаниями для надлежащего и эффективного осуществления деятельности оператора международных грузовых перевозок с использованием многосторонних разрешений ЕКМТ.

Для подтверждения профессиональной компетентности необходима сдача обязательного письменного экзамена, который может быть дополнен устным собеседованием. При этом может быть определено предварительное прохождение подготовительного обучения в аккредитованной по программам обучения, уровню квалификации преподавателей и учебным материалам организации. По итогам сдачи экзамена выдается сертификат профессиональной компетентности.

Хартией определены требования к подготовке водителей транспортных средств. Предусматриваются обязательная начальная подготовка и обязательная переподготовка, удостоверяемые выдачей сертификата профессиональной компетентности (СПК). С этой целью в стране регистрации предприятия должна быть организована:

1) система первичного обучения по двум возможным вариантам – курс и экзамен или только экзамен с выдачей СПК. Содержание теоретических и практических курсов, экзаменов должно охватывать повышенный уровень обучения рациональному вождению, безопасность дорожного движения, логистику и др. Первичная подготовка не относится к водителям, получившим национальные права до 1 января 2016 года;

2) система периодической (каждые пять лет) переподготовки с обязательным посещением курсов (35 часов).

В подтверждение того, что владелец водительского удостоверения имеет СПК, компетентные органы должны наносить на них соответствующий отличительный знак или же выдавать специальную карточку квалификации водителя.

Для предотвращения нарушений и повышения безопасности дорожного движения разработаны нормативы проведения контрольных мероприятий, а для идентификации нарушений определена классификация нарушений с учетом степени тяжести последствий.

В течение переходного периода государства – участники Международного транспортного форума должны были внести необходимые поправки в национальные нормативные правовые акты, подтвердив тем самым, что на территории страны требования Хартии качества соблюдены на законодательном уровне.

В Республике Беларусь 23 января 2018 года вступил в силу закон от 17 июля 2017 года № 50-З «О внесении дополнений и изменений в Закон

Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках». В нем имплементированы положения, обусловленные Хартией качества ЕКМТ, касающиеся подтверждения международными автоперевозчиками своей профессиональной компетентности, деловой репутации и финансового состояния, а также привлечения к выполнению международных грузовых автоперевозок водителей, уровень подготовки которых соответствует установленным требованиям.

В 2017 году на заседании Группы по автомобильному транспорту МТФ (ЕКМТ), принято решение о признании законодательства Российской Федерации в области международных автомобильных перевозок соответствующим Хартии качества ЕКМТ.

Таким образом, российские автомобильные перевозчики, работающие по многосторонним разрешениям ЕКМТ, отвечают требованиям качества автотранспортных услуг наравне с перевозчиками иностранных государств.

Решение о признании законодательства Республики Армения, Республики Казахстан и Кыргызской Республики в области международных автомобильных перевозок соответствующим Хартии качества ЕКМТ не было, однако курсы в учебных центрах при международных ассоциациях автомобильных перевозчиков соответствуют программам МСАТ.

6.2 Опыт Содружества Независимых Государств.

Опыт Содружества Независимых Государств показывает, что определенные шаги по гармонизации требований, предъявляемых к водителям и специалистам, ответственных за организацию международных перевозок уже сделаны.

Поскольку государства – члены Союза одновременно являются и государствами – участниками СНГ, то положения Соглашения СНГ действительны и в Союзе.

Данное Соглашение подписали 7 стран государств-участников СНГ пять, из которых являются государствами – членами Евразийского экономического союза.

В Российской Федерации, Республике Беларусь и Республике Казахстан данное соглашение вступило в силу. Республика Армения и Кыргызская Республика данное Соглашение не ратифицировали.

В Российской Федерации и Республике Казахстан соглашение вступило в силу с некоторыми оговорками, которые были указаны в предыдущих разделах аналитического доклада.

Однако это не привело к единой выстроенной системе нормативно-правовых актов в государствах – членах Союза, в силу

некоторых национальных различий в организации деятельности уполномоченных органов в сфере транспорта.

Профессиональную подготовку водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, можно условно разделить на три составляющие:

1) подтверждение профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика по итогам обучения;

2) определение соответствующих программ подготовки таких водителей и специалистов;

3) определение перечня организаций, уполномоченных к реализации указанных программ.

Ранее в докладе было отмечено, что в соответствии с пунктом 5 Соглашения СНГ профессиональная компетентность международного автомобильного перевозчика подтверждается свидетельством установленного образца, выдаваемым компетентным органом государств - участников Соглашения СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков после прохождения обучения и аттестации по единым программам в одной из учебных организаций государств Сторон, и сдачи квалификационного экзамена.

Соглашением СНГ определены основные понятия относительно профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков:

1) профессиональная компетентность - совокупность знаний, навыков и опыта, необходимых для организации международных автомобильных перевозок; международный автомобильный перевозчик - юридическое или физическое лицо Стороны, которое осуществляет перевозку пассажиров и грузов автомобильным транспортом в международном сообщении в соответствии с национальным законодательством этой Стороны;

2) требования к профессиональной компетентности - документ, определяющий основные требования к уровню профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков;

3) требования к дополнительному обучению и профессиональной компетентности - документ, определяющий основные требования к минимуму содержания программ дополнительного обучения на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков.

Указанным Соглашением СНГ введен порядок определения перечня учебных организаций государств - участников СНГ, осуществляющих дополнительное обучение на профессиональную компетентность

международных автомобильных перевозчиков. Компетентные органы государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков определяют перечень таких учебных организаций.

Обязательными условиями для включения в перечень являются:

1) наличие у учебной организации лицензии на право ведения образовательной деятельности в сфере дополнительного профессионального образования;

2) положительное заключение по результатам экспертизы учебных организаций-заявителей.

При положительном решении экспертной комиссии учебной организации выдается свидетельство о включении в перечень учебных организаций, осуществляющих дополнительное обучение на профессиональную компетентность. Названное свидетельство выдается на неограниченный срок с проверкой один раз в 3 года.

Решением Экономического Совета Содружества Независимых Государств от 12 декабря 2008 года утверждены Единые требования к дополнительному обучению на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ.

Этим же решением было поручено компетентным органам государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков осуществлять координацию деятельности в данной сфере с учетом положений указанных Единых требований СНГ и на их основе разработать единые программы обучения.

Основные задачи Единых требований:

1) разработка и реализация единых программ дополнительного обучения и подтверждения профессиональной компетентности с получением свидетельств установленного образца не только специалистами, ответственными за осуществление международных автомобильных перевозок, но и водителями, осуществляющими перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении;

2) определение перечня учебных организаций, уполномоченных компетентными органами сторон на осуществление дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков.

Необходимость широкомасштабных мер по дополнительному обучению международных автоперевозчиков была обусловлена опытом и требованиями нормативно-правовых документов (директив) Европейского союза по организации международных перевозок и допуску к профессии.

Единые требования СНГ разработаны на основе Приложения 1 к Соглашению СНГ, являющееся его неотъемлемой частью (рекомендуемый Перечень единых требований к дополнительному обучению на профессиональную компетентность), а также с учетом международного опыта и директив ЕС по допуску к профессии и опыта многолетней работы учебных центров ассоциаций международных автоперевозчиков государств – участников СНГ.

Единые требования СНГ определяют минимум содержания программ дополнительного обучения на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ, представляющую собой владение совокупностью знаний, навыков и опыта, необходимых для организации международных автомобильных перевозок.

В документе отражен весь спектр вопросов, знание которых необходимо международным автомобильным перевозчикам для получения свидетельств установленного образца, выдаваемых компетентными органами государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков после прохождения обучения и сдачи квалификационного экзамена.

В Приложении к Единым требованиям СНГ утвержден рекомендуемый порядок проведения экзаменов на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ. Квалификационный экзамен проводится в соответствии с перечнями тем, разработанными в соответствии с Едиными требованиями СНГ (программы дополнительного обучения для специалистов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и дополнительного обучения водителей). Экзамены принимаются в учебных организациях, уполномоченных компетентными органами государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков и в области автомобильного транспорта осуществлять дополнительное обучение на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков.

Экзаменующиеся на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика должны ответить не менее чем на 60 вопросов в форме тестов за 120 минут, а экзаменующиеся на право получения свидетельства профессиональной компетентности водителя должны ответить не менее чем на 20 вопросов в форме тестов за 120 минут. Бланки тестов для составления экзаменационных билетов разрабатываются и ежегодно обновляются учебными организациями, уполномоченными осуществлять дополнительное обучение

на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков по единым программам.

Форма экзаменационных тестов – открытая и закрытая. Закрытая форма представляет собой текстовую часть в виде вопроса или утверждения и 4-5 вариантов ответов на каждый вопрос. Не менее 5 процентов тестов должны быть в форме ситуационных задач.

Экзамен считается сданным, если соискатель правильно ответил на 75 % тестовых заданий.

Профессиональная компетентность международного автомобильного перевозчика подтверждается свидетельством установленного образца (Приложение 3), выдаваемым компетентным органом государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков после прохождения обучения и аттестации по единым программам в одной из учебных организаций государств – участников СНГ, осуществляющих дополнительное обучение международных автомобильных перевозчиков, и сдачи квалификационного экзамена.

Сдача квалификационного экзамена и получение свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика установленного образца, выдаваемого компетентными органами государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков, являются завершающим этапом полного курса обучения по единым программам в одной из учебных организаций государств – участников СНГ, уполномоченных компетентными органами государств – участников СНГ в области дополнительного обучения международных автомобильных перевозчиков и в области автомобильного транспорта осуществлять дополнительное обучение международных автомобильных перевозчиков.

В случае успешной сдачи экзамена соискателю выдается свидетельство установленного образца, подтверждающее его профессиональную компетентность. Свидетельство выдается на 5 лет как для водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении так и для специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Государства – участники СНГ принимают и взаимно признают свидетельства, выданные их компетентными органами. Свидетельство признается компетентными органами государств – участников в области автомобильного транспорта наравне с соответствующими национальными удостоверениями.

В целях учебно-методического и информационного обеспечения координации деятельности учебных организаций государств – участников СНГ, осуществляющих дополнительное обучение на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков, подготовку и переподготовку специалистов в области международных автомобильных перевозок с учетом потребностей формирующегося рынка международных автотранспортных услуг решением Совета глав правительств Содружества Независимых Государств от 22 мая 2009 года было предоставлено Ассоциации международных автомобильных перевозчиков России статуса базовой организации государств – участников СНГ в области методического обеспечения дополнительного обучения на профессиональную компетентность международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ.

В государствах – участниках СНГ, подписавших вышеуказанное Решение Совета глав правительств СНГ, в соответствии с национальным законодательством предоставлена возможность создавать филиалы и представительства Базовой организации.

Однако Соглашения СНГ имеет ряд существенных недостатков. Например, в Соглашении СНГ и Единых требованиях СНГ отсутствуют конкретные критерии отбора учебных организаций, которые готовят водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок.

Также учитывая, что большинство положений данного Соглашения СНГ носит рекомендательный характер, возникают сложности при его реализации в большинстве государств – членов Союза.

Заключение

По итогам проведенного анализа законодательства государств – членов Союза регулирующего вопросы профессиональной подготовки водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок выявлен целый ряд базовых законодательных и нормативно – правовых актов устанавливающих требования к водителям и специалистам задействованных при перевозках грузов и пассажиров.

Республика Армения:

- 1) Закон Республики Армения от 7 марта 1998 года № ЗР-201 «О транспорте»;
- 2) Закон от 8 июля 2005 года № ЗР-166 «Об обеспечении безопасности дорожного движения»;
- 3) Закон Республики Армения от 21 декабря 2006 года № ЗР-233 «Об автомобильном транспорте»;
- 4) Постановление Правительства Республики Армения от 30 августа 2007 года 1226-№ «Об утверждении порядка осуществления межгосударственных перевозок грузов на автомобильном транспорте с территории Республики Армения»;
- 5) Постановление Правительства Республики Армения от 27 декабря 2007 года 1587-№ «Об утверждении порядка осуществления межгосударственных перевозок пассажиров и багажа на автомобильном транспорте с территории Республики Армения».

Республика Беларусь:

- 1) Закон Республики Беларусь от 14 августа 2007 года № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках»;
- 2) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 970 «Правила автомобильных перевозок грузов»;
- 3) Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 года № 971 «Об установлении требований к лицам, ответственным за организацию и выполнение автомобильных перевозок, и утверждении Положения о порядке подтверждения профессиональной компетентности лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок, и выдачи соответствующих свидетельств»;
- 4) Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 23 октября 2012 года № 47 «Об утверждении единых программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации водителей механических транспортных средств»;

5) Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь 29 сентября 2008 года № 98 «Об утверждении учебного плана и единой программы дополнительного обучения на профессиональную компетентность лиц, ответственных за организацию и выполнение международных автомобильных перевозок»;

Республика Казахстан:

1) Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года № 476 - II «Об автомобильном транспорте»;

2) Закон Республики Казахстан от 17 апреля 2014 года № 194-V «О дорожном движении»;

3) Постановление правительства Республики Казахстан от 14 июня 2002 года № 651 «О назначении компетентного органа Республики Казахстан по применению Европейского соглашения о международной перевозке опасных грузов»;

4) Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 ноября 2007 года № 1134 «Об утверждении Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств-участников СНГ»;

5) Приказ Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 26 июля 2011 года № 457 «Об утверждении курсов по подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы в международном сообщении и по территории Республики Казахстан, консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов»;

6) Приказ Министерства транспорта и коммуникаций Республики Казахстан от 24 февраля 2011 года № 88 «Об утверждении Правил организации курсов специальной подготовки водителей автотранспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов»;

7) Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 30 января 2015 года № 72 «Об утверждении квалификационных требований, предъявляемых к деятельности по нерегулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в междугородном межобластном, межрайонном (междугородном внутриобластном) и международном сообщениях, а также регулярной перевозке пассажиров автобусами, микроавтобусами в международном сообщении и перечня документов, подтверждающих соответствие им».

8) Приказ и.о. Министра по инвестициям и развитию РК от 17 апреля 2015 года № 460 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и перечня опасных грузов, допускаемых к перевозке автотранспортными средствами на территории РК»;

Кыргызская Республика:

1) Закон Кыргызской Республики от 20 апреля 1998 года № 52 «О дорожном движении в Кыргызской Республики»;

2) Закон Кыргызской Республики от 19 июля 2013 года № 154 «Об автомобильном транспорте»;

3) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

4) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 апреля 2016 года № 198 «Об утверждении Правил перевозки опасных грузов автомобильным транспортом»;

5) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 3 февраля 2017 № 60 «Об утверждении Правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом».

6) Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 декабря 2017 года № 819 «Правила приема квалификационных экзаменов и выдачи водительских удостоверений»;

Российская Федерация:

1) Федеральный Закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

2) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 28 сентября 2015 года № 287 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозки автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

3) Приказ Минтранса России от 31 марта 2016 года № 87 «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2001 года № 730 «Положение о допуске российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, утвержденное»;

5) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 14 мая 2015 года № 172 «Об утверждении типовой программы профессионального обучения повышения квалификации водителей, осуществляющих перевозку пассажиров и грузов в международном сообщении, типовой дополнительной профессиональной программы повышения квалификации специалистов по организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении, программы дополнительного обучения специалистов по

организации перевозок автомобильным транспортом в международном сообщении»;

б) Приказ Министерства транспорта Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 175 «Об утверждении Типовой дополнительной профессиональной программы повышения квалификации консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок и Типовой дополнительной профессиональной программы профессиональной переподготовки консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом в области международных автомобильных перевозок».

Несмотря на то, что некоторые мероприятия по гармонизации подходов к правовому регулированию квалификационных требований, предъявляемых к водителям международникам и специалистам, ответственным за организацию международных перевозок грузов и пассажиров были реализованы в рамках опыта СНГ описанного в отдельной главе данного аналитического доклада, очевидно, что существует возможность разработать общую систему профессиональных и квалификационных требований, которые бы предъявлялись к водителям и специалистам, задействованным в международных перевозках грузов и пассажиров.

При наличии стремления государств-членов Союза разработать единую систему квалификационных требований к водителям и специалистами, задействованных в международном автомобильном сообщении, необходимо учитывать наилучшие международные практики в данной области, в частности, разработанные Европейской экономической комиссией ООН, а также международные обязательства государств-членов Союза.

Для водителей транспортных средств допуском к международным автомобильным перевозкам, по сути, является водительское удостоверение, в этой связи существуют определенные трудности в гармонизации требований к возрасту и стажу.

Так, национальным законодательством Республики Беларусь, Российской Федерации, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, а также Республики Армения устанавливается ряд различных дополнительных требований к возрасту, стажу и другим показателям, определяющим возможность допуска того или иного водителя к управлению транспортными средствами для международных перевозок грузов и пассажиров.

Дополнительные программы по повышению квалификации водителей разработаны и утверждены не во всех государствах – членах Союза. Ассоциации международных автомобильных перевозчиков обеспечивают

обучение водителей по дополнительным профессиональным программам. Соглашение СНГ позволило гармонизировать данные программы за исключением некоторых вопросов.

Например, порядок проведения экзамена при получении свидетельства о профессиональной компетенции в государствах – членах Союза различен.

Как уже было отмечено, в Российской Федерации экзамен принимается аттестационными комиссиями, создаваемыми распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации и считается сданным, если кандидат правильно ответил не менее чем на 75 % вопросов. Результаты экзамена сообщаются кандидату в день сдачи экзамена. В то же время в Республики Беларусь экзаменационные комиссии создаются учебными организациями, количество правильных ответов, являющихся основанием для признания результатов экзамена положительными, должно составлять не менее 80 % от количества вопросов, содержащихся в экзаменационном тесте, а результаты экзамена сообщаются водителю секретарем экзаменационной комиссии в трехдневный срок со дня принятия решения экзаменационной комиссии.

Принимая во внимание тот факт, что государства – члены Союза являются государствами – участниками СНГ, а значит, должны реализовывать требования Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств - участников СНГ от 24 ноября 2006 года, необходимо обеспечить гармонизацию нормативно-правовых актов, в том числе в рамках Союза, в области профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок по следующим основным направлениям:

- 1) выработка единых подходов к учебным программам повышения квалификации водителей и специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок;
- 2) единообразные требования к стажу водителей и специалистов;
- 3) единообразные требования к образованию водителей и специалистов;
- 4) определение близких по продолжительности периодов обучения водителей и специалистов;
- 5) выработка близких по методологии механизмов формирования цен на образовательные услуги водителей и специалистов;
- 6) внедрение современных технических средств обучения;
- 7) единообразные критерии отбора учебных организаций, ответственных за подготовку водителей и специалистов.

Процесс имплементации норм международных актов во внутреннее законодательство государств-членов Союза в настоящее время находится на различном уровне.

Гармонизация права является более широким понятием, чем унификация правовых норм, и может быть определена как взаимодействие государств, направленное на достижение гармоничного взаимодействия различных правовых систем. Унификация права понимается как нормотворческая деятельность государства, результатом которой является установление единообразия правового регулирования отдельных общественных отношений. При этом унификация служит более общим задачам гармонизации права².

В этой связи гармонизация нормативно-правовых актов в рамках Союза в области профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок может быть реализована при разработке единого документа, подтверждающего необходимую квалификацию и выработки общих подходов к отбору образовательных учреждений.

Систему требований к водителям и специалистам, задействованных в международном автомобильном сообщении, возможно, отразить в документе Евразийской экономической комиссии, предусмотренной к разработке Планом мероприятий («дорожная карта») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики на 2018 – 2020 годы (утверждён Решением Евразийского межправительственного совета от 25 октября 2017 года № 3).

Данным документом является Рекомендация Коллегии Комиссии «О согласованных подходах по гармонизации профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок» разработка и принятие, которой запланирована на 2019 год.

Однако существует и более сложный путь гармонизации вышеуказанных требований. Он находится в плоскости законодательной базы уполномоченных органов в сфере образования государств-членов Союза и предполагает процесс гармонизации законодательства соотнести с юридической терминологией. Главная особенность гармонизации законодательства заключается в добровольном заимствовании нормативных правовых актов.

²Кудрявец, Ю.Н. Некоторые проблемы реализации норм международных правовых актов во внутреннем праве государств / Международное общественное объединение «Развитие», Белорусский журнал международного права и международных отношений 1999 — № 3.

Для единообразия понятийного аппарата в нормативно-правовых актах стран Союза, регулирующих профессиональные и квалификационные требования к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок, в рамках Союза, можно определить набор категорий.

Относительно профессиональных и квалификационным требований к водителям и специалистам, ответственным за организацию международных автомобильных перевозок целесообразно определиться со следующим понятийным аппаратом по категориям:

- Профессиональный подбор;
- Профессиональный отбор;
- Профессиональное образование;
- Профессиональное консультирование;
- Профессионально-техническое образование;
- Профессионально-квалификационный стандарт;
- Профессиональная, производственная и социальная адаптация;
- Профессиональная трудоспособность;
- Профессиональная подготовка;
- Профессиональная деятельность;
- Профессия;
- Квалификация;
- Квалификационный экзамен;
- Квалификационный аттестат;
- Квалификационные экзамены на право осуществления деятельности;
- Квалификационные требования;
- Квалификационная отметка.

После гармонизации понятийно-категориального аппарата станет возможным начать гармонизацию организационно-правовых основ регуляторов, т.е. законодательства в области профессиональных и квалификационных требований к водителям и специалистам, задействованным в международных перевозках грузов и пассажиров.