

Техническое задание на проект № 1 для целевого финансирования Корпоративным фондом «KAZLOGISTICS» в 2023 году					
Тема исследования:	Разработка предложений по развитию и совершенствованию нормативной правовой базы, регулирующей функционирование системы железнодорожного транспорта в условиях дальнейшего ее структурного реформирования				
Разработчик:	Научно-исследовательский институт транспорта и коммуникаций				
Дата начала:	01.03.23 г.	Дата окончания:	28.02.2024 г.	Стоимость:	5 млн. тенге
Научный руководитель:	Лавриненко Ю.И., заместитель Председателя Президиума СТК «KAZLOGISTICS», канд. экон. наук, почетный профессор Академии логистики и транспорта				
Исполнители, контакты:	Каплан Эдуард Теодорович +77011110627, Булекбаев Б.Р. +77017333740, Сербаева Н.Я. +77772222097; Бекмагамбетова Г.М. +77017103277; Заславский Р.Н. +77772299603				
1. Краткое описание области проведения исследования (актуальность):					
<p>По результатам исследований 2020-2022 годов, выполненных за счет целевого финансирования КФ «KAZLOGISTICS», либерализация рынка перевозок сопровождается обострением старых и появлением новых рисков устойчивости национальной транспортной системы, Национальной железнодорожной компании и оператора магистральной инфраструктуры, нарастанием противоречий при применении отраслевых регуляторных инструментов, толкованием норм транспортного права. Нормативная правовая база в сфере железнодорожного транспорта имеет ряд недоработок в части регулирования взаимоотношений между частными перевозчиками, операторами локомотивной тяги и операторами локомотивной инфраструктуры. Необходимо определить: что входит в услуги оператора локомотивной инфраструктуры; как должен взаимодействовать Национальный оператор инфраструктуры с операторами локомотивной инфраструктуры, операторы локомотивной инфраструктуры с операторами локомотивной тяги и перевозчиками, чтобы это обеспечивало равный доступ к услугам операторов локомотивной инфраструктуры.</p> <p>Кроме этого, Президент Казахстана поставил задачу осуществить масштабную модернизацию национальной компании «Қазақстан темір жолы». В свете этого необходимо, чтобы проводимая нормативная правовая политика, применяемые регуляторные меры были приемлемы для достижения цели формирования новой модели рынка грузовых ж.д. перевозок, удовлетворяли участников перевозочного процесса и потребителей услуг, но, вместе с тем, способствовали сохранению устойчивости железнодорожной системы страны. За период уже проведенных реформ железнодорожной отрасли был разработан и принят значительный пакет нормативных технических документов, фактически содержащих нормы права и связанных с реализацией прав и обязанностей физических и юридических лиц. Это определяет необходимость проведения анализа действующих нормативно-технических документов на предмет исключения из них коллизий правовых норм и соответствующей доработки отраслевого законодательства с учетом положений Закона РК о правовых актах. С целью обеспечения безопасности железнодорожного транспорта, эффективной защиты прав всех участников перевозочного процесса необходимо пересмотреть и систему допуска к определенным видам деятельности, квалификационные требования, вопросы лицензирования и т.д.</p>					
2. Объект исследования			3. Предметы исследования		
Нормативная правовая база в сфере взаимоотношений участников грузовых железнодорожных перевозок			Ограничения и коллизии правового регулирования в условиях новой модели организации грузовых ж.д. перевозок в Казахстане. Квалификационные требования и условия допуска к услугам магистральной ж.д. сети грузовых перевозчиков. Ответственность участников перевозочного процесса в условиях новой модели грузовых ж.д. перевозок. Организация перевозок грузов и условия наступления ответственности УПП при новой модели рынка грузовых ж.д. перевозок		
4. Использование и применение результатов исследования после выполнения:					
Результаты исследовательской работы могут быть использованы уполномоченными государственными органами (МИИР РК, КРЕМ МНЭ РК, АЗРК РК и др.), АО «НК «КТЖ», НПП РК «Атамекен», общественными отраслевыми организациями при принятии решений в отношении дальнейшего развития отрасли, совершенствования соответствующей нормативной правовой базы, а также участниками перевозочного процесса для улучшения технологии грузовых железнодорожных перевозок, организации оптимального взаимодействия и распределения ответственности между сторонами отношений					
5. Планируемые результаты (цели) исследования:					
1 этап – проведение анализа			2 этап – разработка рекомендаций,		

<i>(завершается промежуточным отчетом)</i>	документов <i>(завершается итоговым отчетом)</i>	
<p>1. Анализ основных действующих НПА, нормативно-технологической документации, применяемых регуляторных мер в сфере грузового ж.д. транспорта, взаимодействия участников перевозочного процесса, оценка их приемлемости для достижения цели формирования новой модели рынка грузовых ж.д. перевозок, сохранения устойчивости железнодорожной системы.</p> <p>1.1 Анализ действующих нормативных правовых актов на предмет их приемлемости для достижения цели формирования предложенной модели рынка грузовых ж.д. перевозок, сохранения устойчивости железнодорожной системы. Иерархия НПА ж.д. отрасли (схема).</p> <p>1.2 Анализ нормативно-технологических документов, а также применяемых регуляторных мер взаимодействия участников перевозочного процесса грузовых ж.д. перевозок.</p> <p>1.3 Анализ квалификационных требований и условий допуска к услугам магистральной ж.д. сети, способов организации ж.д. перевозок грузов и условий наступления ответственности УПП.</p> <p>2. Опрос субъектов отрасли (УПП) с целью выявления имеющихся проблем и трудностей, предлагаемых УПП путей их решения.</p> <p>2.1 Анкетирование и интервьюирование участников грузовых железнодорожных перевозок, включая грузоотправителей.</p> <p>2.2 Подготовка сводной таблицы проблем и причин, указанных УПП, связанных с действующими нормативными правовыми и технологическими документами, и предложений УПП по их устранению.</p> <p>3. Анализ полученных результатов, оценка трудностей, проблем при организации грузовых ж.д. перевозок с участием частных перевозчиков, предложения путей их решения.</p> <p>3.1 Факторный анализ трудностей и проблем (SWOT, «причина-следствие» диаграмма).</p> <p>3.2 Пути и способы решения проблем, снижения воздействия отрицательных факторов посредством совершенствования нормативного правового регулирования.</p> <p>4. Анализ и предложения по разделению ответственности</p> <p>4.1 Анализ возможности взаимодействия с экспедиторами и операторами частных вагонов по участию в формировании транзитных маршрутов и экспортных перевозках.</p> <p>4.2 Возможность формирования собственных маршрутов и включение в формируемые КТЖ-Экспресс, ОТЛК и т.д.</p> <p>4.3 Рассмотрение противоречий, связанных с вопросами ответственности (ее отсутствием) участников перевозочного процесса (операторов вагонов, перевозчиков) за обеспечение качественных показателей перевозок и разработка предложений по их устранению. Схемы разделения ответственности.</p>	<p>1. Оценка эффективности действующих нормативных правовых актов и технологических документов.</p> <p>2. Подготовка рекомендаций по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, нормативную документацию в части квалификационных требований и условий допуска к услугам магистральной ж.д. сети, совершенствования организации ж.д. перевозок грузов и условий наступления ответственности УПП.</p> <p>2.1 По совершенствованию организации ж.д. перевозок грузов с участием частных перевозчиков (блок-схема).</p> <p>2.2 Формализация принципов недискриминационного доступа грузовых перевозчиков к услугам к МЖС, разработанных с учетом технологических и экономических особенностей работы ж.д. транспорта и интересов государства. Разработка предложений по реализации принципов недискриминационного доступа в системе нормативного правового регулирования ж.д. транспорта.</p> <p>2.3 Разработка предложений по совершенствованию системы лицензирования деятельности по перевозке грузов ж.д. транспортом и квалификационных требований к перевозчикам, с учетом принципов недискриминационного доступа к услугам МЖС.</p> <p>3. Подготовка предложений и соответствующих рекомендаций по совершенствованию нормативных правовых актов и отраслевой политики.</p> <p>3.1 Разработка предложений по направлениям дальнейшего развития нормативной правовой базы и отраслевой политики железнодорожного транспорта.</p> <p>3.2 Подготовка рекомендаций государственным органам.</p> <p>3.3 Подготовка рекомендаций национальной компании.</p>	
6. График предоставления, обсуждения и приема результатов:		
1 этап, результат - промежуточный отчет, отчетный месяц - август		
<i>виды работ</i>	<i>дата</i>	
1. Предоставления уточненного плана работ 1 этапа с распределением исполнителей	до 31 марта	

2. Предоставление промежуточного отчета	до 5 августа
3. Изучение промежуточных отчетов научным руководителем и экспертами	с 8 по 12 августа
4. Обсуждение промежуточного отчета (формат zoom-конференция)	с 15 по 19 августа
5. Составление протокола обсуждения и чек-листа замечаний, предложений	до 26 августа
6. Размещение промежуточного отчета, протокола и чек-листа замечаний на сайте СТК	до 26 августа
7. Устранение замечаний по требованию к объему содержания промежуточного отчета	до 30 сентября
2 этап, результат - итоговый отчет, отчетный месяц – декабрь	
<i>виды работ</i>	<i>дата</i>
1. Предоставления уточненного плана работ 2 этапа с распределением исполнителей	до 9 сентября
2. Проведение круглого стола (конференции)	с 24 по 28 октября
3. Составление протокола круглого стола (конференции) и чек-листа замечаний	до 4 ноября
4. Размещение протокола круглого стола и чек-листа замечаний на сайте СТК	до 4 ноября
5. Предоставление итогового отчета	до 25 ноября
6. Изучение итогового отчета научным руководителем и отраслевыми экспертами	с 28 ноя до 2 дек
7. Обсуждение итогового отчета (формат zoom-конференция)	с 5 до 9 декабря
8. Составление протокола обсуждения и чек-листа замечаний, предложений	до 15 декабря
9. Размещение итогового отчета, протокола на сайте СТК	до 15 января 24 г.
10. Опубликование статьи в отраслевом профессиональном журнале	до 31 января 2024
11. Устранение замечаний и предоставление итогового отчета в печатном виде	до 28 февр. 2024г.
6. Требования к результатам работы:	
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Параметры оформления отчетов в соответствии с рекомендациями КФ «KAZLOGISTICS». ▪ Круглый стол (конференция) с участием представителей министерства, НПП, профильных ассоциаций, предприятий, учреждений с не менее 15 участниками и слайдами презентации разработчиков. ▪ Размещение справочной информации о проекте на сайте исполнителя проекта. ▪ Экспертные заключения № 1 (на промежуточный отчет) и № 2 (на итоговый отчет) отраслевых 2-х экспертов. ▪ Участие в составе группы разработчиков студентов, магистрантов вузов. ▪ Наличие отчета об оригинальности текста (не менее 75 - 80 %) в доступных программах антиплагиата. ▪ Предоставление подробных протоколов круглых столов (конференций), обсуждений с представителями отраслей. ▪ Предоставление слайдов презентаций, отчетов (промежуточного и итогового) проекта в электронном виде (Word). ▪ Статья, опубликованная в отраслевом профессиональном журнале. ▪ Распечатанный итоговый отчет (рекомендуется не более 100 страниц без приложений) в мягком переплете (формат А4) отдельно на казахском и русском языках по одному экземпляру. ▪ Издание итогового отчета формата А5 (не менее 15 экземпляров, склеенных на термобиндере). 	